



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД ЗА  
2021. ГОДИНУ**



**Број: 400-115/2022-03/23  
Београд, 14. јул 2022. године**



**САДРЖАЈ:**

<b>ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ .....</b>	<b>3</b>
Извештај о ревизији финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд за 2021. годину.....	3
<b>ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА.....</b>	<b>6</b>
<b>ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД ЗА 2021. ГОДИНУ.....</b>	<b>12</b>
<b>ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД ЗА 2021. ГОДИНУ.....</b>	<b>73</b>



**ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ  
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
Београд, Булевар Михајла Пупина 2**

**Извештај о ревизији финансијских извештаја**

**Мишљење са резервом о финансијским извештајима**

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд за 2021. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31.12.2021. године – Образац 1 и Извештаје о извршењу буџета у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године – Образац 5.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему<sup>1</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>2</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>3</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем<sup>4</sup>.

**Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима**

Министарство унутрашњих послова није ускладило податке о донацијама из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи Управе за трезор у износу од 3.633 хиљада динара.

Министарство унутрашњих послова је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказало расходе на неодговарајућим економским класификацијама у износу најмање од 24.613 хиљада динара.

Министарство унутрашњих послова је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказало издатке на неодговарајућим економским класификацијама у износу најмање од 487.546 хиљада динара.

Министарство унутрашњих послова је у Извештају Биланс стања на дан 31.12.2021. године мање исказало вредност нематеријалне имовине за износ најмање од 2.770 хиљада динара.

Министарство унутрашњих послова није предузело свеобухватне мере у погледу наплате потраживања из ранијих година у износу од најмање 41.294 хиљада динара и реализације, односно повраћаја пренетих средстава на име датих аванса за набавку материјала и обављање услуга у износу од најмање 234.381 хиљада динара, а што има утицај на вредност исказане финансијске имовине у Билансу стања на дан 31.12.2021. године.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>5</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>6</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја Одговорност ревизора за ревизију финансијских

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, ..., 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19 и 151/20

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44-18 – др.закон

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09



извештаја. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

### **Скретање пажње:**

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на питања објашњена:

(1) у делу Напомена 2.3.1.2.5 Накнаде трошкова за запослене, а која се односи на Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла.

Уредбом о начину остваривања права полицијских службеника на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада документовање трошкова приликом остваривања права на накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак с рада прописано је на другачији начин у односу на члан 58. Закона о буџетском систему и члан 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, а Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, није уређено на основу којих аката се врши обрачун и исплата прописане накнаде трошкова, односно није уређено на основу које документације се врши обрачун и исплата овог права запослених, иако се то право остварује кроз накнађивање учињеног трошка, што указује на неусаглашеност наведених уредби са Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству.

(2) у делу Напомена 2.3.1.2.6. Награде запосленима и остали посебни расходи, а која се односи на награде запосленима за посебне резултате рада.

Скрећемо пажњу да одредбе Закона о буџету Републике Србије нису усклађене са одредбама Закона о полицији.

Министарство је у 2021. години исплатило награде за посебне резултате рада запосленима у износу од 41.281 хиљаду динара, на основу члана 178. Закона о полицији и Правилника донетог на основу наведеног члана закона, а да је чланом 17. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину забрањена, између осталог, исплата награда, иако су чланом 8. истог закона одобрена средства за ове намене.

### **Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја**

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија



спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**14. јул 2022. године**



**РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА**



**С А Д Р Ж А Ј**

<b>1. Резиме откритених неправилности.....</b>	<b>8</b>
<b>2. Резиме датих препорука.....</b>	<b>9</b>
<b>3. Захтев за доставу Одазивног извештаја.....</b>	<b>11</b>



## 1. Резиме откривених неправилности

### ПРИОРИТЕТ 2<sup>7</sup>

1) Министарство унутрашњих послова није сачинило Мапу пословних процеса, није усвојило Стратегију управљања ризиком и није сачинило Регистар ризика, што није у складу са чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Напомена 2.1.1 – Финансијско управљање и контрола).

2) Министарство унутрашњих послова није ускладило податке о донацијама из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи која се води у Министарству финансија – Управи за трезор, у износу од 3.633 хиљада динара, што није у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему којим је прописано да трансакције и пословни догађаји евидентирани у пословним књигама директног и индиректног корисника буџетских средстава морају бити ажурни и у складу са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у Главној књизи трезора (Напомена 2.3.1.1. – Текући приходи и примања).

3) Расходи Министарства унутрашњих послова у износу најмање од 24.613 хиљада динара погрешно су евидентирани и исказани у извештајима о извршењу буџета – Образац 5, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, и то:

- за неискоришћени годишњи одмор у случају престанка радног односа у износу од 10.647 хиљада динара на конту 411151 – Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор уместо на конту 485119 – Остале накнаде штете (Напомена 2.3.1.2.1 – Плате, додаци и накнаде запослених);

- услуге брендирања, услуге израде стоних календара, зидних календара и фотографија остале опште услуге у износу од најмање 1.903 хиљада динара на конту 423900 – остале опште услуге уместо на конту 423400 – Услуге информисања (Напомена 2.3.1.2.8 – Услуге по уговору);

- за набавку и монтажу тракастих завеса у износу од најмање 1.503 хиљаде динара на конту 423900 – остале опште услуге уместо на конту 425200 – Текуће поправке и одржавање (Напомена 2.3.1.2.8 – Услуге по уговору);

- за набавку резервних делова у износу најмање од 10.560 хиљада динара на конту 426400 – Материјал за саобраћај уместо на конту 426900 – Материјал за посебне намене (Напомена 2.3.1.2.10 – Материјал).

4) Издаци Министарства унутрашњих послова у износу најмање од 487.546 хиљада динара погрешно су евидентирани и исказани у извештајима о извршењу буџета – Образац 5, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, и то:

- за радове на завршетку изградње новог објекта ПИ и ВО Копаоник, за изградњу објекта регионалног центра за ванредне ситуације у Врању, као и издатке за завршне радове на комплексу Централног депоа у Стејановцима у износу најмање од 418.418 хиљада динара

<sup>7</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.





на конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката уместо на конту 511200 – Изградња зграда и објеката (Напомена 2.3.1.3.1 – Зграде и грађевински објекти);

- за израду пројектно техничке документације у износу најмање од 69.128 хиљада динара на конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката уместо на конту 511400 – Пројектно планирање (Напомена 2.3.1.3.1 – Зграде и грађевински објекти).

5) Министарство унутрашњих послова је у Билансу стања на дан 31.12.2021. године мање исказало вредност Нематеријалне имовине - конто 016100 за износ од 2.770 хиљада динара, јер није исказало као увећање вредности имовине набављени софтвер, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомена 2.3.2.6 – Нематеријална имовина).

6) Министарство унутрашњих послова није предузело свеобухватне мере у погледу наплате потраживања из ранијих година у износу од најмање 41.294 хиљада динара, а што има утицај на вредност исказане финансијке имовине у Билансу стања у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомена 2.3.2.8.3 – Краткорочна потраживања).

7) Министарство унутрашњих послова није предузело свеобухватне мере у погледу реализације, односно повраћаја пренетих средстава на име датих аванса за набавку материјала и обављање услуга у износу од најмање 234.381 хиљада динара, а што има утицај на вредност исказане финансијке имовине у Билансу стања у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомена 2.3.2.8.4 – Краткорочни пласмани)..

## 2. Резиме датих препорука

### ПРИОРИТЕТ 2

Препоручујемо одговорним лицима Министарства унутрашњих послова да:

1) да сачине Мапе пословних процеса, да усвоје Стратегију управљања ризиком и сачине Регистар ризика (Напомена 2.1.1 – Препорука број 1).

2) врше усклађивање трансакција у вези са донацијама из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи, која се води у Министарству финансија-Управи за трезор, у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему, пре израде финансијских извештаја (Напомена 2.3.1.1. – Препорука број 2);

3) врше евидентирање пословних промена, расхода и издатака у складу са структуром конта прописаних Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контним планом за буџетски систем и Уредбом о, буџетском рачуноводству. (Напомена 2.3.1.2.1, 2.3.1.2.8, 2.3.1.2.10 и 2.3.1.3.1 – Препоруке број 3, 4, 5 и 6);

4) да у Финансијском извештају – Биланс стања исказује тачне податке о вредности набављене имовине (Напомена 2.3.2.6 – Препорука број 7);



5) да предузму мере и активности из своје надлежности, односно да устроје процедуру којом ће прописати мере и активности у циљу ефикасније наплате потраживања и исказивања вредности финансијске имовине у Билансу стања у складу са стварним стањем имовине (Напомена 2.3.2.8.3 – Препорука број 8);

б) да предузму мере и активности из своје надлежности, односно да устроје процедуру којом ће прописати мере и активности у циљу ефикасније реализације средстава датих на име аванса за набавку материјала и обављање услуга, како би вредност финансијске имовине исказане у Билансу стања одговарала стварном стању имовине (Напомена 2.3.2.8.4 – Препорука број 9).



### 3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство унутрашњих послова је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности или несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности или несврсисходности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности или несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство унутрашњих послова је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији финансијских извештаја који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство финансија обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Министарство финансија обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности или несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности или значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.



**ПРИЛОГ II**

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД  
ЗА 2021. ГОДИНУ**



## САДРЖАЈ

1 Основни подаци о субјекту ревизије.....	14
1.1 Делокруг субјекта ревизије.....	14
1.2 Организација субјекта ревизије.....	14
1.3 Одговорна лица субјекта ревизије.....	15
2 Налази у поступку ревизије.....	15
2.1 Интерна финансијска контрола.....	15
2.1.1 Финансијско управљање и контрола.....	15
2.1.2 Интерна ревизија.....	19
2.2 Припрема и доношење Финансијског плана.....	20
2.3 Финансијски извештаји.....	21
2.3.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	22
2.3.1.1 Текући приходи и примања – конто 700000.....	22
2.3.1.2 Текући расходи – конто 400000.....	23
2.3.1.2.1 Плате, додаци и накнаде запослених (зараве) – конто 411000.....	24
2.3.1.2.2 Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000.....	26
2.3.1.2.3 Накнаде у натури – конто 413000.....	27
2.3.1.2.4 Социјална давања запосленима – конто 414000.....	28
2.3.1.2.5 Накнаде трошкова за запослене - конто 415000.....	28
2.3.1.2.6 Награде запосленима и остали посебни расходи - конто 416000.....	30
2.3.1.2.7 Стални трошкови - конто 421000.....	32
2.3.1.2.8 Услуге по уговору - конто 423000.....	35
2.3.1.2.9 Текуће поправке и одржавање - конто 425000.....	36
2.3.1.2.10 Материјал – конто 426000.....	41
2.3.1.2.11 Дотације међународним организацијама – конто 462000.....	44
2.3.1.2.12 Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000.....	45
2.3.1.2.13 Новчане казне и пенали по решењу судова - конто 483000.....	45
2.3.1.3 Издаци за нефинансијску имовину - конто 500000.....	45
2.3.1.3.1 Зграде и грађевински објекти - конто 511000.....	46
2.3.1.3.2 Машине и опрема - конто 512000.....	50
2.3.1.3.3 Нематеријална имовина - конто 515000.....	52
2.3.2 Биланс стања.....	52
2.3.2.1 Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2021. године.....	52
2.3.2.2 Некретнине и опрема - конто 011000.....	54
2.3.2.3 Култивисана имовина -конто 012000.....	57
2.3.2.4 Природна имовина - конто 014000.....	57
2.3.2.5 Нефинансијска имовина у припреми и аванси -конто 015000.....	57
2.3.2.6 Нематеријална имовина - конто 016000.....	58
2.3.2.7 Залихе ситног инвентара и потрошног материјала - конто 022000.....	59
2.3.2.8 Финансијска имовина - конто 100000.....	60
2.3.2.8.1 Дугорочна домаћа финансијска имовина - конто 111000.....	60
2.3.2.8.2 Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности - конто 121000.....	60
2.3.2.8.3 Краткорочна потраживања - конто 122000.....	62
2.3.2.8.4 Краткорочни пласмани - конто 123000.....	65
2.3.2.8.5 Активна временска разграничења - конто 131000.....	67
2.3.2.9 Обавезе - конто 200000.....	68
2.3.2.9.1 Обавезе по основу расхода за запослене - конто 230000.....	68
2.3.2.9.2 Обавезе из пословања - конто 250000.....	69
2.3.2.10 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција - конто 300000.....	71
2.3.2.10.1 Ванбилансна актива и пасива - конто 351000/352000.....	71
2.4 Потенцијалне обавезе.....	72



## 1 Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство унутрашњих послова (у даљем тексту: Министарство), Булевар Михајла Пупина број 2, Београд, матични број: 07008104 и порески идентификациони број је 100184116. Одговорно лице Министарства унутрашњих послова је министар. Унутрашњи послови, организација и надлежност Министарства унутрашњих послова, полицијски послови, организација и надлежност Полиције, као и друга питања од значаја за рад Полиције и Министарства уређени су Законом о полицији<sup>8</sup>. Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 11. Закона о министарствима<sup>9</sup> односно чланом 13. Закона о министарствима<sup>10</sup>.

### 1.1 Делокруг субјекта ревизије

Чланом 2. Закона о полицији прописано је да су унутрашњи послови законом утврђени послови државне управе, које обавља Министарство, а чијим обављањем се остварује и унапређује безбедност грађана и имовине, пружа подршка владавини права и обезбеђује остваривање Уставом и законом утврђених људских и мањинских права и слобода, као и други, са њима повезани послови из утврђеног делокруга и надлежности Министарства.

Чланом 13. Закона о министарствима прописано је да Министарство обавља послове државне управе који се односе на: заштиту живота, личне и имовинске безбедности грађана; спречавање и откривање кривичних дела и проналажење и хватање учинилаца кривичних дела и њихово привођење надлежним органима; одржавање јавног реда и мира; пружање помоћи у случају опасности; склоништа; обезбеђивање зборова и других окупљања грађана; обезбеђивање одређених личности и објеката, укључујући и страна дипломатска и конзуларна представништва на територији Републике Србије; безбедност, регулисање и контролу саобраћаја на путевима; безбедност државне границе и контролу преласка границе и кретања и боравака у граничном појасу; боравак странаца; промет и превоз оружја, муниције, експлозивних и одређених других опасних материја; испитивање ручног ватреног оружја, направа и муниције; стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог Министарства који се финансирају из средстава предприсупних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; заштиту од пожара; држављанство; јединствени матични број грађана; електронско вођење података о личности; пребивалиште и боравиште грађана; личне карте; путне исправе; међународну помоћ и друге облике међународне сарадње у области унутрашњих послова, укључујући и реадмисију; илегалне миграције; азил; обучавање кадрова; управно решавање у другостепеном поступку по основу прописа о избеглицама, као и друге послове одређене законом.

### 1.2 Организација субјекта ревизије

Законом о полицији, чл. 8. и 9. прописано је: да се за обављање послова из надлежности Министарства образују унутрашње организационе јединице, да Влада прописује начела за унутрашње уређење Министарства, као и врсте организационих јединица, седишта и подручја за која се образују те јединице и да правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, министар – по претходно прибављеној сагласности Владе, утврђује делокруг и категоризацију организационих јединица Министарства, број, систематизацију, врсту, односно статус и опис радних места, радна места за која се предвиђају посебни услови за њихово попуњавање, начин руковођења, планирања и извршавања послова.

За обављање послова из делокруга Министарства образоване су унутрашње организационе јединице: 1. Кабинет министра, 2. Секретаријат, 3. Дирекција полиције, 4.

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр.6/16, 24/18 и 87/18

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17 – престао да важи 26. октобра 2020. године

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, број 128/2020 – на снази од 26. октобра 2020. године



Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, 5. Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање, 6. Сектор за људске ресурсе, 7. Сектор за материјално-финансијске послове, 8. Сектор унутрашње контроле, 9. Сектор за ванредне ситуације, 10. Служба интерне ревизије и 11. Служба за безбедност и заштиту података.

### 1.3 Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему, којим је прописано да је функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету и за давање података о извршеним плаћањима и оствареним приходима и примањима, као и да је одговоран за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер односно руководилац директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава.

Министарством руководи министар, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга Министарства. Министар је одговоран Влади и Народној скупштини за рад Министарства и стање у свим областима из делокруга Министарства. Министар је изабран Одлуком о избору Владе РС број 130 од 28.10.2020. године.

Решењем о овлашћењима за преузимање обавеза и располагање новчаним средствима у Министарству унутрашњих послова број: 01-12243/19-2 од 14.11.2019. године одређена су овлашћења лица у Сектору за материјално-финансијске послове за преузимање обавеза и располагање новчаним средствима, утврђених законом којим се одређује годишњи буџет намењен за рад Министарства унутрашњих послова у складу са годишњим планом извршења буџета и донетим процедурама за преузимање обавеза и плаћања.

## 2 Налази у поступку ревизије

### 2.1 Интерна финансијска контрола

Министарство је у процесу успостављања система финансијског управљања и контроле, а јединица за интерну ревизију је формирана. Именован је руководилац задужен за увођење финансијског управљања и контроле, који је државни секретар у министарству, а који је и председник радне групе за увођење финансијског управљања и контроле.

#### 2.1.1 Финансијско управљање и контрола

Правилником који уређује заједничке критеријуме и стандарде за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>11</sup>, прописани су заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава. Овим правилником прописано је да систем финансијског управљања и контроле обухвата међусобно повезане елементе: контролно окружење; управљање ризицима; контролне активности; информисање и комуникације и праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин, кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; потпуност, реалност и интегритет

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“ број 89/2019



финансијских и пословних извештаја; добро финансијско управљање; и заштиту средстава и података (информација). Министарство је формирало радну групу за успостављање финансијског управљања и контроле доношењем Решења 01 број 9038/21-10 од 1. фебруара 2022. године. У току је процес израде акционог плана за успостављање система финансијског управљања и контроле.

У поступку ревизије је утврђено да је Министарство наставило са активностима на успостављању адекватног и ефикасног система финансијског управљања и контроле, у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле

### **(1) Контролно окружење**

Министарство у спољашње и унутрашњем окружењу представља министар.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01. број: 4685/18-13 од 13. јуна 2018. године, на који је Влада дала сагласност актом И 05. број: 00-198/2018 од 14. јуна 2018. године (са 14 измена и допуна, од којих је последња од 15. децембра 2021. године), одређене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос унутрашњих јединица, руковођење унутрашњим јединицама, овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица.

Унутрашње организационе јединице су одговорне за стање у области за које су образоване и свака у оквиру свог делокруга, усмерава и усклађује рад и пружа стручну помоћ унутрашњим и подручним организационим јединицама.

Запослени у Министарству јесу полицијски службеници, државни службеници и намештеници.

За запослене државне службенике и намештенике примењује се Етички кодекс за државне службенике, док се за запослене полицијске службенике примењује Кодекс полицијске етике. Кодекси су доступни запосленима, односно објављени на сајту министарства. Мере за случај непоштовања кодекса прописане су Законом о полицији. Правила за дефинисање потенцијалних сукоба интереса и начин поступања регулисани су чланом 168. Закона о полицији.

Унутрашње организационе јединице обезбеђују по својим линијама рада јединственост унутрашњих организационих и радних процеса, а нарочито: планирање, усмеравање, стручно и специјалистичко координирање, контролу – проверу између планираног и извршеног, унутрашњу контролу законитости и одговорност. Начин програмирања и планирања послова у Министарству ближе се одређује упутствима и другим актима за обављање полицијских и других унутрашњих послова.

У Министарству је у току израда Плана интегритета III циклус (2021-2024). Рок за израду Плана интегритета је 31. октобар 2022. године. Именована је радна група и координатор за израду Плана.

### **(2) Управљање ризицима**

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати негативан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава, са задатком да пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени.

Министарство није сачинило мапе пословних процеса, није усвојило Стратегију управљања ризиком и није сачинило Регистар ризика.

У циљу успостављања финансијског управљања и контроле задатак нове радне групе Министарства за успостављање система финансијског управљања и контроле образоване Решењем министра од 1. фебруара 2022. године је да идентификује и процени ризике и да одреди начин управљања ризицима и успостави контролне активности које обухватају писане политике и процедуре у циљу ограничавања ризика на прихватљив ниво.





### **(3) Контролне активности**

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, успостављене да пружи разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво дефинисан у процедурама за управљање ризиком. Контролне активности су: процедура за ауторизацију и одобравање; поделу дужности и пренос овлашћења како би се онемогућило једном лицу да у исто време буде одговорно за ауторизацију, извршење, књижење и контролне активности; систем дуплог потписа у коме ни једна обавеза не може бити преузета или извршено плаћање без потписа руководиоца корисника јавних средстава и руководиоца финансијске службе или другог овлашћеног лица; правила за приступ средствима и информацијама; претходну проверу законитости коју спроводи овлашћено лице које одреди руководилац корисника јавних средстава; процедуре потпуног, тачног и благовременог евидентирања свих трансакција; извештавање и преглед активности – процену ефикасности трансакција; надгледање процедура; процедуре управљања људским ресурсима; правила документовања свих трансакција и послова везаних за активност корисника јавних средстава. Сврха контролних активности је да се обезбеди законито и правилно пословање, економично, ефикасно и ефективно управљање приходима, расходима, имовином и обавезама.

Министарство није сачинило мапе пословних процеса, али је започело активности на попису и опису пословних процеса.

У циљу успостављања и одржавања система интерне контроле у складу са законском регулативом, ефикасним управљањем буџетским и другим средствима, Министарство је, између осталих, донело и усвојило следећа интерна акта:

Правилник о организацији буџетског рачуноводства 01 број 729/2020 од 29. јануара 2020. године, којим је уредило питања из домена функционисања рачуноводственог система и финансијског извештавања;

Техничко упутство за израду годишњег пописа имовине и обавеза и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем Министарства унутрашњих послова Републике Србије за 2021. годину 07.12 број: 2238/21 од 7. децембра 2020. године, којим су утврђени задаци и надлежности пописних комисија, предмет и ток пописа;

Упутство о начину набавке, расподеле, коришћења, вођењу евиденција и одржавања моторних возила 01 број 228/16 од 08. јануара 2016. године, односно Упутство о изменама овог упутства, број 01 број 228/16-2 од 13. јануара 2016. године;

Упутство за спровођење поступака јавних набавки Министарства унутрашњих послова 01 број 1992/2016 од 26. фебруара 2016. године односно Упутство о изменама овог упутства 01 број 3967/2019 од 25. марта 2019. године.

Министарство унутрашњих послова – Сектор за материјално-финансијске послове у сарадњи са Секретаријатом и осталим организационим јединицама, учествује у изради интерних аката (Директиве, Упутства, Процедуре, Инструкције, Депеше) и припрема одговарајуће информације, анализе, инструкције и обавља стручне послове из своје надлежности, а које примењују унутрашње организационе јединице.

### **(4) Информисање и комуникација**

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности; ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава; изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом; коришћење документације и система тока документација;



документовање свих пословних процеса и трансакција; успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања.

Министарство унутрашњих послова има сложену, хијерархијску, формализовану организациону структуру.

Донете процедуре и упутства су доступна у електронској бази података.

Министарство врши информисање јавности путем интернет странице [www.mup.gov.rs](http://www.mup.gov.rs). На сајту Министарства доступни су подаци о прописима, информацијама од јавног значаја, стратешким документима и протоколима. Министарство на интернет страници објављује Информатор о раду.

#### **(4.1) Рачуноводствени систем**

Рачуноводствени систем у Министарству унутрашњих послова организован је на готовинској основи сагласно одредби члана 5. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Министарство је донело Правилник о организацији буџетског рачуноводства број 01-729/2020 од 29. јануара 2020. године којим је ближе уређена: организација и вођење буџетског рачуноводства, лица одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, рачуноводствене политике, рокови за састављање и достављање рачуноводствених исправа, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

Министарство је Правилником о организацији буџетског рачуноводства прописало да од пословних књига води: дневник, главну књигу и помоћне књиге и евиденције.

Финансијске и рачуноводствене послове обавља за „седиште“ Сектор за материјално – финансијске послове – Одељење за финансијско-рачуноводствене послове и буџет и Сектор за људске ресурсе, а у полицијским управама Одељење за логистику подручних полицијских управа и Полицијска управа за град Београд.

Пословне књиге у Министарству се воде у електронском облику. Чланом 9. Правилника је прописано обавезно коришћење софтвера за вођење пословних књига који обезбеђује чување података о свим прокњиженим трансакцијама и који онемогућава неовлашћено брисање евидентираних пословних промена, уз омогућавање функционисања система интерних рачуноводствених контрола.

Пословне књиге Министарства води се у електронском облику кроз Информациони систем извршења буџета – ИСИБ Управе за трезор – Министарства финансија. Помоћне књиге и евиденције у Министарству, воде се у електронском облику путем софтвера „NexTBIZ“ од произвођача „Bit Impeks“ д.о.о. Београд. Унос података у пословне књиге омогућава контролу улазних података, контролу исправности унетих података, увид у хронологију обављеног уноса пословних промена, чување и коришћење података. Лице ангажовано од стране произвођача обавља послове одржавања наведених софтверских система, унос нових функционалности у системе, генерисање извештаја на основу података који се налазе у системима и друго.

Министарство при састављању периодичних и годишњег финансијског извештаја примењује готовинску основу и програмски модел буџета.

Поред наведеног рачуноводственог информационог система, Министарство користи још и следеће апликације: ИСИБ- Систем извршења буџета, Регистар фактура, епорези, Информациони систем за достављање финансијских извештаја и др.

#### **(5) Праћење (надзор) и процена система**

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом. Повељом



интерне ревизије успостављена је структура извештавања која омогућава објективност и независност интерне ревизије.

Министарство прихвата и спроводи препоруке екстерних и интерних ревизора за унапређење система финансијског управљања и контроле. Извештаји интерне ревизије су доступни запосленима у областима на које се извештај односи. Постоје упутства и утврђене су процедуре за ажурирање упутстава која прописују радње које треба предузети и лица која треба обавестити у случају недостатка контрола.

Министарство је доставило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, након истека рока за достављање, односно 4. маја 2022. године.

**Откривена неправилност:** Министарство није сачинило Мапу пословних процеса, није усвојило Стратегију управљања ризиком и није сачинило Регистар ризика, што није у складу са чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

**Ризик:** Уколико одговорна лица не препознају значај контролних активности и не успоставе адекватне писане политике и процедуре за све пословне процесе, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета, планираних активности, задатака и програма.

**Препорука број 1:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да сачине Мапе пословних процеса, да усвоје Стратегију управљања ризиком и сачине Регистар ризика.

### 2.1.2 Интерна ревизија

У Министарству унутрашњих послова организована је Служба интерне ревизије. Систематизовано је 10 (десет) а попуњен број извршилаца на пословима интерне ревизије је 9 (девет).

Донети су: Повеља интерне ревизије број 01-7750/18-2 од 24. јула 2018. године; Етички кодекс, Стратешки план интерне ревизије за период 2019-2023 године и План рада Службе интерне ревизије за 2021. годину број: 01-8922/20 од 23. децембра 2020. године.

Служба интерне ревизије Министарства у 2020. години, извршила је шест ревизија система (једну редовну, четири накнадне и једну ванредну), а једна редовна ревизија система је у току обављања.

Редовне ревизије система вршене су у циљу квалитативне оцене успостављених интерних контрола и процедура у смислу ефикасности и дизајна контроле и оцена функционисања пословних процеса у складу са прописима, и степеном остваривања прописаних стратешких циљева из надлежности Министарства.

Четири накнадне ревизије је обављено са циљем провере степена извршења препорука датих у ранијим ревизијама о чему је издат Извештај о раду Службе интерне ревизије за 2021. годину број 2-00183/22 од 18. марта 2022. године.

У 2020. години обављена је ревизија система Полицијски послови, подсистем – Инспекцијски надзор у области превентивне заштите од пожара, Сектора за ванредне ситуације – Управа за ванредне ситуације у Нишу и Управа за ванредне ситуације у Новом Саду. Обављена је и редовна ревизија система – Донација, подсистем – пријем и реализација домаћих донација у Сектору за материјално финансијске послове. Ванредна ревизија извршена је у оквиру система – Управљање људским ресурсима у Сектору за људске ресурсе. Извршене су и четири накнаде ревизије.



У извештајима за 2021. годину, констатован је недостатак одређених контролних механизма и поступака или недоследна примена постојећих процедура, а ради отклањања утврђених слабости дато је 67 препорука.

Препоруке ревизора из извештаја су у целости прихваћене од руководства. Министарство унутрашњих послова је доставило Министарству финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију, Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије број: 2-00183/22 од 18. марта 2021. године.

Утврђено је да је Министарство успоставило интерну ревизију у складу са важећим прописима.

## 2.2 Припрема и доношење Финансијског плана

У складу са чл. 35. и 50. Закона о буџетском систему, Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2021. годину и пројекцијама за 2022. и 2023. годину, донет је Финансијски план Министарства унутрашњих послова за 2021. годину, број 01 Број: 4821/20-4 од 2. септембра 2020. године са изменама Финансијског плана Министарства унутрашњих послова за 2020. годину.

Финансијски план је исказан кроз пет програма и 30 програмских активности/пројеката.

У току 2021. године, вршена је промена апропријација одређених Министарству унутрашњих послова на два начина:

- на основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима је вршен пренос средстава у текућу буџетску резерву, односно распоређивање средстава из текуће буџетске резерве и
- на основу решења о преусмеравању апропријација одређених Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину.

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>12</sup>, раздео 15, Министарство унутрашњих послова, функција 310 - Полицијске услуге, одређена су средства на име расхода и издатака у укупном износу од 94.709.126 хиљада динара. Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>13</sup> - ребаланс и решењима министра финансија о преусмеравању средстава на економским класификацијама донетим након усвајања ребаланса, одређена су средства на име расхода и издатака у укупном износу од 97.281.532 хиљада динара.

Табела број 1: Преглед планираних и извршених расхода и издатака у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Закон о буџету Републике Србије за 2021. годину / Ребаланс	Финансијски план / Одобрена апропријација	Извршено
411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	56.247.184	56.184.384	56.183.361
412	Социјални доприноси на терет послодавца	12.898.991	12.877.491	12.877.491
413	Накнаде у натури	155.000	203.479	203.473
414	Социјална давања запосленима	1.198.400	1.285.635	1.285.074
415	Накнаде трошкова за запослене	2.230.682	2.209.525	2.209.522
416	Награде запосленима и остали посебни расходи	310.000	416.497	416.497
421	Стални трошкови	2.951.080	2.945.728	2.944.996
422	Трошкови путовања	298.034	284.182	282.313
423	Услуге по уговору	902.289	829.537	819.966
424	Специјализоване услуге	105.060	78.016	78.014
425	Текуће поправке и одржавање	1.040.500	1.100.492	1.100.492
426	Материјал	4.097.245	4.194.923	4.194.123
462	Дотације међународним организацијама	346.000	345.839	345.839
463	Трансфери осталим нивоима власти	142.000	142.000	142.000
465	Остале дотације и трансфери	87	87	87

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 149/2020

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 40/2021 и 100/2021



Економска класификација	Опис	Закон о буџету Републике Србије за 2021. годину / Ребаланс	Финансијски план / Одобрена апропријација	Извршено
481	Дотације невладиним организацијама	25.000	25.000	25.000
482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	71.000	68.621	68.621
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	2.508.793	2.409.507	2.409.507
485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	43.314	42.015	42.015
511	Зграде и грађевински објекти	2.656.272	2.660.422	2.652.346
512	Машине и опрема	9.054.600	8.903.281	8.903.255
515	Нематеријална имовина	1	2.771	2.770
	<b>Укупно:</b>	<b>97.281.532</b>	<b>97.209.432</b>	<b>97.186.762</b>

### (1) Родно одговорно буџетирање

У оквиру спровођења реформе јавних финансија, у поступку припреме и доношења буџета Републике Србије за 2021. годину са пројекцијама за 2022. и 2023. годину, настављен је процес унапређења програмског модела буџета кроз увођење принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес. У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему и Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2021. годину, родно одговорно буџетирање подразумева родну анализу буџета (расхода и издатака) и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности.

У складу са чланом 35. Закона о буџетском систему и Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2021. годину, родно одговорно буџетирање подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности. Родно одговорно буџетирање помаже у остварењу алокацијске ефикасности која подразумева распоређивање средстава буџета са циљем унапређења родне равноправности, у складу са чланом 4. Закона о буџетском систему, као и на основу смерница датих у Упутству за израду програмског буџета.

У поступку припреме и доношења буџета за 2021. годину, буџетски корисници који су већ укључени у процес постепеног увођења родно одговорног буџетирања треба да настави са применом и даљим унапређењем родно одговорног буџетирања, односно уради родну анализу расхода и издатака. Такође, у обавези су да наставе да раде на даљем унапређењу програмске структуре на начин да у оквиру својих надлежности допринесу унапређењу родне равноправности у складу са релевантним националним секторским политикама у области родне равноправности, као и у складу са родним анализама у областима у којима су сачињене. Постојеће родноодговорне циљеве и показатеље потребно је даље унапређивати на основу искустава у досадашњој примени.

Министарство унутрашњих послова, поступајући у складу са Планом увођења родно одговорног буџетирања у поступку примене и доношења буџета Републике Србије за 2021. годину, наставило је свој напредак у процесу родно одговорног буџетирања односно родних циљева и индикатора у оквиру два програма: у Програм 1403 – Високо образовање у области јавне безбедности, Програмска активност 0001 и Програм 1408 – Управљања људским и материјалним ресурсима, Програмска активност 0001 и Програмска активност 0002.

### 2.3 Финансијски извештаји

Министарство је сачинило Биланс стања – Образац 1 и извештаје о извршењу буџета – Образац 5 и исте електронски доставило Министарству финансија – Управи за трезор дана 31. марта 2022. године, у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и чланом 5. став 1. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја



корисника буџетских средстава, корисника средстава за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>14</sup>.

### (1) Извештај о учинку

Чланом 31. Закона о буџетском систему, прописано је да су директни корисници средстава буџета Републике Србије дужни да до 15. марта текуће године доставе годишње извештаје о учинку програма за предходну годину надлежном Министарству.

Праћење је пословни процес у надлежности корисника буџета у ком се прикупљају, обједињавају, евидентирају и анализирају релевантне информације о томе како се програми, односно програмске активности и пројекти као компоненте програма, спроводе у односу на очекиване резултате у дефинисаном периоду.

Годишње извештавање о учинку програма подразумева израду извештаја о учинку програма који садржи: преглед циљних и остварених вредности показатеља учинка и образложење евентуалних одступања и образложење спровођења програма, програмских активности и пројеката у односу на постављене циљеве и опредељена, тј. утрошена средства.

Министарство унутрашњих послова сачинило је Извештај о учинку за све програме, програмске активности и пројекте, у коме су постављени циљеви наведене базе и остварене вредности, као и објашњења евентуалних одступања.

### 2.3.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

Министарство је саставило извештаје о извршењу буџета (Образац 5) за 2021. годину на прописаним обрасцима, по програмима/програмским активностима/пројектима (укупно 32, укључујући Криминалистичко-полицијски Универзитет.

#### 2.3.1.1 Текући приходи и примања – конто 700000

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину за раздео 15, Министарство унутрашњих послова, функција 310 – Полицијске услуге, опредељена су средства у укупном износу од 97.281.532 хиљада динара, по изворима финансирања:

- 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 97.030.732 хиљаде динара,
- 05 – Донације од иностраних земаља у износу од 9.761 хиљаду динара,
- 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 285 хиљада динара,
- 15 – Неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година у износу од 87 хиљада динара
- 56 – Финансијску помоћ ЕУ у износу од 240.667 хиљада динара.

Министарство је исказало Текуће приходе у износу од 97.197.591 хиљада динара (без података који се односе на индиректног корисника Министарства односно Програм 1403 - КПУ), како је приказано у следећој табели.

Табела број 2: Текући приходи по економским класификацијама у хиљадама динара

Конто	Опис	Износ средстава
731121	Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа Републике	14.265
	<b>Укупно 731</b>	<b>14.265</b>
732311	Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа Републике	82.602
	<b>Укупно 732</b>	<b>82.602</b>
733121	Текући трансфери од другог нивоа власти у корист нивоа Републике	800
733221	Капитални трансфери од другог нивоа власти у корист нивоа Републике	8.076
	<b>Укупно 733</b>	<b>8.876</b>
744121	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	284
	<b>Укупно 744</b>	<b>284</b>
791111	Приходи из буџета	97.091.563
	<b>Укупно 791</b>	<b>97.091.563</b>
	<b>Укупно Текући приходи</b>	<b>97.197.591</b>

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20



Министарство је на конту 731121 исказало износ од 10.632 хиљада динара, док је у Управи за трезор евидентиран износ од 14.265 хиљада динара. Утврђена разлика у евидентираним износу прихода у пословним књигама Министарства на конту Приходи по основу примљених донација од иностраних држава (731121), извор финансирања 05, је настала јер је Министарство евидентирало приход приликом пријема девизне донације. Ставом 3. члана 5. Уредбе о буџетском рачуноводству, прописано је да се примљена средства од донација, хуманитарне помоћи и финансијске помоћи Европске уније у девизама, евидентирају као приход у моменту конвертовања и уплате тих средстава у динарима на прописани уплатни рачун јавних прихода, односно у моменту евидентирања динарске противвредности плаћања извршеног у девизама из средстава донација, хуманитарне помоћи и финансијске помоћи Европске уније преко подрачуна извршења буџета Републике Србије.

**Откривена неправилност:** Министарство није ускладило податке о донацијама из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи која се води у Министарству финансија – Управи за трезор, у износу од 3.633 хиљада динара, што није у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему којим је прописано да трансакције и пословни догађаји евидентирани у пословним књигама директног и индиректног корисника буџетских средстава морају бити ажурни и у складу са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи трезора.

**Ризик:** Неусклађивањем података евидентираних у помоћним књигама са подацима евидентираним у Главној књизи трезора, јавља се ризик нетачних и непотпуних финансијских извештаја.

**Препорука број 2:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да врше усклађивање трансакција у вези са донацијама из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи, која се води у Министарству финансија – Управи за трезор, у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему, пре израде финансијских извештаја.

### 2.3.1.2 Текући расходи – конто 400000

Министарство је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказало текуће расходе у износу од 85.628.391 хиљада динара.

Извршени расходи реализовани су у оквиру следећих програма:

- 1407 – Управљање ризицима и ванредним ситуацијама, у износу од 6.375.990 хиљада динара;
- 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима, у износу од 13.717.449 хиљада динара;
- 1409 – Безбедност, у износу од 60.465.937 хиљада динара;
- 1410 – Управљање државном границом, у износу од 5.069.015 хиљада динара.

**Откривена неправилност:** Министарство је употребило конта категорије 490000 – Административни трансфери из буџета за пренос средстава на име расхода и издатака полицијским управама, у укупном износу од 30.201.901 хиљада динара (износ пренет ПУ, без КПУ) што није у складу са чланом 9, 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1 и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, јер се ради о организационим јединицама истог директног буџетског корисника односно Министарства унутрашњих послова.

Наведена неправилност је без утицаја на финансијске извештаје Министарства.



## Расходи за запослене – конто 410000

Расходи за запослене исказани су у износу од 73.175.418 хиљада динара из средстава извора 01 – Општи приходи и примања буџета, односно 87% укупно извршених расхода.

Табела број 3: Исказани расходи за запослене по контима у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено
411100	Плате, додаци и накнаде запослених	56.183.361
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	9.981.743
412200	Допринос за здравствено осигурање	2.895.667
412300	Допринос за незапосленост	81
413100	Накнаде у натури	203.473
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	322.092
414200	Расходи за образовање деце запослених	19.072
414300	Отпремине и помоћи	799.245
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	144.665
415100	Накнаде трошкова за запослене	2.209.522
416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	416.497
<b>410000</b>	<b>Укупно расходи за запослене</b>	<b>73.175.418</b>

### 2.3.1.2.1 Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) – конто 411000

Министарство је исказало расходе на име плата, додатака и накнада запослених у седишту Министарства и полицијским управама у износу од 56.183.360 хиљаду динара.

Исказани расходи односе се на обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених за децембар 2020. године и за период јануар – новембар 2021. године. На дан 31. децембар 2021 године, број запослених у Министарству је 41.780.

Извршили смо увид у евиденције радног времена, обрачун и исплату плата, рекапитулацију плата, пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу и доприносима за обавезно социјално осигурање.

Табела број 4: Упоредни преглед исказаних расхода за плате, додатке и накнаде у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено - Помоћна књига МУП	Извршено- Главна књига Управа за Трезор				Укупно
			Програм 1407	Програм 1408	Програм 1409	Програм 1410	
411111	Плате по основу цене рада	54.625.463	4.804.989	3.144.729	19.233.640	3.720.560	30.903.918
411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	77.125	11.806	7.728	48.449	9.142	77.125
411113	Додатак за рад на дан државног и верског празника	46.208	6.981	4.569	29.252	5.405	46.207
411114	Додатак за рад ноћу	153.043	23.427	15.335	96.141	18.140	153.043
411115	Додатак за рад ноћу	516.161	80.478	52.680	320.688	62.315	516.161
411117	Додатак за време проведено на раду (минули рад)	177.306	27.671	18.113	110.096	21.426	177.306
411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада	530.068	82.697	54.133	329.205	64.033	530.068
411119	Остали додаци и накнаде запосленима	35.410	5.421	3.549	22.241	4.198	35.409
411141	Плате по основу судских пресуда	8.404	0	2.297	205	0	2.502
411151	Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор	10.647	0	5.064	0	0	5.064
411159	Остале накнаде штете запосленом	3.525	0	742	82	0	824
494111	Плате, додаци и накнаде запослених	0	0	0	23.735.733	0	23.735.733
<b>411100</b>	<b>Плате, додаци и накнаде запослених</b>	<b>56.183.360</b>	<b>5.043.470</b>	<b>3.308.939</b>	<b>43.925.732</b>	<b>3.905.219</b>	<b>56.183.360</b>

Министарство у складу са чланом 93б. Закона о буџетском систему<sup>15</sup>, самостално врши обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица и по извршеном обрачуну, доставља податке Управи за трезор.

Утврђивање плате за полицијске службенике прописано је Законом о полицији<sup>16</sup>, према којем се плата састоји од основице коју утврђује Влада и основног и додатног коефицијента у односу на звање, посебне услове рада, опасност, одговорност и сложеност посла. Државни службеници и намештеници у Министарству остварују право на плату, увећану плату, накнаду

<sup>15</sup> („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, ..... 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20)

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 87/2018





плате, накнаду трошкова и друга примања, у складу са прописима којима се наведена права уређују за државне службенике и намештенике.

Утврђена плата се увећава за 0,5 одсто за сваку навршену годину радног стажа (члан 187. Закона о полицији).

Плате запослених у Министарству, које се финансирају из буџета, су обрачунате и исплаћене у складу са основицом за обрачун и исплату плата, која је за полицијске службенике у 2021. години износила – нето 34.269,61 динар (за обрачун плате за децембар месец 2020. године и јануар и фебруар 2021. године) и 34.766,24 динара (за обрачун плате за период март – новембар 2021. године), са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, утврђена Закључком Владе 05 Број: 121-10897/2020 од 24. децембра 2020. године. За државне службенике и намештенике запослене у Министарству, утврђена је основица у нето износу од 24.288,70 динара (за обрачун плате за децембар месец 2020. године и јануар, фебруар 2021. године) и 24.640,71 динар (за обрачун плате за период март – новембар 2021. године), са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, утврђена одредбом члана 9. став 1. алинеја друга Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину и Закључком Владе 05 број. 121-10895/2020 од 24. децембра 2021. године.

Полицијском службенику, због отежаних услова рада, природе послова и одговорности за обављање послова, стаж осигурања рачуна се у увећаном трајању, тако да се сваких 12 месеци ефективно проведених у обављању послова полицијских службеника рачуна као 14, 15 и 18 месеци стажа осигурања, у складу са посебним законом.

Радна места полицијских службеника на којима се стаж осигурања рачуна у увећаном трајању утврђује министар, актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству. Истим актом могу се одредити и радна места других запослених у Министарству на којима се стаж осигурања рачуна у увећаном трајању, у складу са посебним прописима (члан 171. Закона о полицији).

Законом о полицији (члан 185а.) утврђени су коефицијенти који изражавају утицај радне активности одређеног радног места на плату полицијског службеника. Уредбом о платама полицијских службеника<sup>17</sup> ближе су уређени основни коефицијенти за послове радног места у оквиру 13 платних разреда (члан 8.), као и додатни коефицијенти, односно коефицијенти категоризације (чл. 9. и 10).

### 1) Плате по основу судских пресуда

Министарство је исплатило плате по основу судских пресуда (конто 411141) у износу од 8.404 хиљада динара. Расходи су извршени у складу са чланом 187в Закона о полицији<sup>18</sup>, члана 99. и члана 100. Закона о порезу на доходак грађана<sup>19</sup>, члана 6. и члана 55. Закона о доприносима на обавезно социјално осигурање<sup>20</sup>.

Наиме, чланом 187в став 2. Закона о полицији, прописано је да затечену основну плату радног места на које се распоређује, достигнуту применом обрачунске методе за усклађивање, остварује и полицијски службеник који се распоређује приликом заснивања радног односа након преузимања од другог послодавца, односно из другог државног органа, по основу правноснажне судске пресуде, након положеног приправничког испита, по истеку периода мировања радног односа, након привременог удаљења са рада, након разрешења и у поступку извршења дисциплинске мере.

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 91/2018, 29/19, 69/19, 102/20 и 113/20

<sup>18</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 6/2016, 24/2018 и 87/2018

<sup>19</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, ..., 118/2021, 132/2021 - усклађени дин. изн. и 10/2022 - усклађени дин. изн.

<sup>20</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, ..., 44/2021, 118/2021 и 10/2022 - усклађени дин. изн.



## 2) Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор

Министарство је исказало расходе у износу од 10.647 хиљада динара за накнаду штете запосленима за неискоришћени годишњи одмор (конто 411151), који се у целокупном износу односе на накнаду штете за неискоришћени годишњи одмор лицима којима је престао радни однос. Расходи су извршени у складу са чланом 18. Посебног колективног уговора за полицијске службенике, односно чланом 15. Посебног колективног уговора за државне органе.

Начин евидентирања и исказивања расхода на име накнаде штете запосленима за неискоришћени годишњи одмор, описан је у делу Резиме утврђених неправилности (тачка 2. алинеја 2) у Извештају о ревизији финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд за 2020. годину (Напомена 2.3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених).

Министарство је у достављеном Одазивном извештају навело да је утврђену неправилност отклонило почев од јула месеца 2021. године, односно да се накнада штете за неискоришћени годишњи одмор евидентира у помоћним књигама и евиденцијама и исказује у финансијским извештајима на конту 485119 – Остале накнаде штете у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### Откривена неправилност:

Министарство је исказало расходе за неискоришћени годишњи одмор у случају престанка радног односа у износу од 10.647 хиљада динара на конту 411151 – Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор уместо на конту 485119 – Остале накнаде штете, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

## 3) Остале накнаде штете запосленом

Расходи за остале накнаде штете запосленом исказани су у износу од 3.525 хиљада динара (конто 411159).

Министарство је исплатило запосленима накнаду штете запосленом у складу са чланом 125. Закона о државним службеницима<sup>21</sup>, којим је прописано да Република Србија одговара за штету проузроковану државном службенику на раду или у вези с радом, према општим правилима облигационог права. Ставом 2. истог члана је прописано да руководиоци и државни службеници могу да закључе писмени споразум којим одређују висину и начин накнаде штете, који има снагу извршне исправе.

У поступку ревизије утврђено је да је Министарство закључивало споразуме са запосленима а у циљу наплате настале штете по основу рада запослених (обављање фактичког рада након престанка радног односа).

Решење о плати се израђује у оквиру јединственог информационог система Министарства унутрашњих послова, уношењем података из решења о распоређивању, чиме су унети и потребни подаци о запосленом у апликацију „Next biz“.

Министарство је почев од плате за новембар месец почело да у својим помоћним књигама исказује расходе за плате, додатке и накнаде на субаналитичким контима групе 411 у складу са Правилником о класификационом контном оквиру и Контном плану за буџетски систем.

### 2.3.1.2.2 Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Министарство је исказало расходе на име социјалних доприноса на терет послодавца за запослене у седишту Министарства и у полицијским управама у износу од 12.877.491 хиљада динара.

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 81/2005 - исправка, 83/2005 – исправка, 64/2007..... 99/2014, 94/2017, 95/2018и 157/2020.



Табела број 5: Социјални доприноси на терет послодавца

у хиљадама динара

Код	Врста доприноса	Прописана стопа доприноса	Извршено
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	12%	6.468.063
412211	Допринос за здравствено осигурање	5,15%	2.895.667
412311	Допринос за незапосленост	0,75%	81
412113	Увећани стаж осигурања УСО01-12/15	5,50%	3.513.680
	Увећани стаж осигурања УСО02-12/16	7,30%	
	Увећани стаж осигурања УСО03-12/18	11%	
Укупно:			12.877.491

Министарство је током 2021. године вршило обрачун и уплату доприноса на терет послодавца у складу са прописаним стопама доприноса на основу поднетих пореских пријава.

Расходи за социјалне доприносе на терет послодавца су правилно евидентирани и исказани.

### 2.3.1.2.3 Накнаде у натури – конто 413000

Министарство је исказало расходе за накнаде у натури у износу од 203.473 хиљаде динара, и то за обезбеђивање стамбеног простора запосленима износ од 19.685 хиљада динара, за одмаралишта, спортске и рекреационе објекте износ од 7.077 хиљада динара, за поклоне за децу запослених износ од 95.783 хиљаде динара и за накнаде трошкова на име превоза на посао и са посла – маркица износ од 80.928 хиљада динара.

#### (1) Превоз на посао и са посла - маркица

Расходи за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (конто 413151) исказани су у износу од 80.928 хиљаде динара.

У поступку ревизије утврђено је да су накнаде трошкова на име превоза на посао и са посла извршене обезбеђивањем запосленима месечне карте за јавни превоз. Остваривање права на накнаду трошкова превоза запослених у Министарству прописано је Законом о полицији, Посебним колективним уговором за полицијске службенике и Уредбом о начину остваривања права полицијских службеника на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у Министарству унутрашњих послова. Чланом 5. наведене Уредбе прописано је да Министарство може на писмени захтев полицијског службеника, накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада вршити и обезбеђивањем одговарајуће месечне карте за јавни превоз. Накнада трошкова за долазак и одлазак са рада на наведени начин врши се за 11 месеци у току календарске године. Захтев за накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада (Образац 1) чини саставни део ове уредбе.

Поступак ради исплате накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла се састоји од тога што свако засебно Одељење, односно Одсек подноси Седишту Министарства унутрашњих послова Захтев за предрачун по релацијама. У том смислу, изврши се Требовање које садржи списак радника којима је потребно уплатити маркицу, у којем је наведено име и презиме, јединствени матични број грађана и врста маркице. Свако Требовање је потписано и печатирано од стране овлашћеног лица. Као прилог се, такође, доставља и табела која се састоји од имена и презиме запосленог радника, јединственог матичног броја грађана, типа допуне, наведена је зона за коју се исплаћује превоз и број повластице за коју је потребно извршити исплату.

Увидом у појединачне исплате, накнаде трошкова на име превоза на посао и са посла исплаћене су за 11 месеци у току календарске године.

Расходи на име накнада у натури су правилно евидентирани и исказани.



#### 2.3.1.2.4 Социјална давања запосленима – konto 414000

Расходи за социјална давања запосленима исказани су у износу од 1.285.074 хиљаде динара.

Табела број 6: Преглед расхода за социјална давања запосленима у хиљадама динара

Кonto	Опис	Извршено
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	322.092
414200	Расходи за образовање деце запослених	19.072
414300	Отпремнине и помоћи	799.245
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	144.665
Укупно:		1.285.074

#### (1) Отпремнине и помоћи – konto 414300

Министарство је исказало расходе за отпремнине и помоћи у износу од 799.245 хиљада динара који се односе на Отпремнине приликом одласка у пензију (konto 414311) у износу од 728.830 хиљада динара и Помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице (konto 414314) у износу од 70.415 хиљада динара.

#### (1.1) Отпремнине приликом одласка у пензију

Министарство је исказало расходе за отпремнине приликом одласка у пензију (konto 414311) у износу од 728.830 хиљада динара. Извршен је увид у решење о престанку радног односа и решење о праву на отпремнину, налог за плаћање и рекапитулацију обрачуна исплате отпремнине.

Исплата је извршена на основу решења о утврђивању, односно признавању права на отпремнину у складу са чланом 175. Закона о полицији. Полицијском службенику који оствари право на пензију припада отпремнина у висини шест месечних плата, без пореза и доприноса, примљених за последњих шест месеци. Министарство је исплатило усклађени динарски неопорезиви износ из члана 9. став 1. тачка 18. Закона о порезу на доходак грађана.

Отпремнина приликом одласка у пензију је исплаћена за укупно 1152 запослена радника у току 2021. године.

#### (1.2) Помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице

Министарство је исказало расходе за помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице (konto 414314) у износу од 70.415 хиљада динара. У прилогу документације налази се решење о накнади трошкова погребних услуга и решење о праву на солидарну помоћ, рачуни као доказ стварних трошкова, налог за плаћање, рекапитулација обрачуна солидарне помоћи и изводи плаћања.

Висина и поступак доделе солидарне помоћи ближе су уређени актом министра - Правилник о Фонду за солидарну помоћ, који је донет у складу са чланом 247. Закона о полицији. Министар је донео Одлуку о утврђивању висине солидарне помоћи за календарску 2021. годину<sup>22</sup>, у складу са чланом 5. наведеног правилника.

Помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице је исплаћена за укупно 2046 лица у току 2021. године.

Расходи за социјална давања запосленима су правилно евидентирани и исказани.

#### 2.3.1.2.5 Накнаде трошкова за запослене - konto 415000

Расходи за накнаде трошкова за запослене исказани су у износу од 2.209.522 хиљаде динара и односе се на накнаде трошкова за одвојен живот од породице у износу од 6.622 хиљада динара, накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у износу од 2.153.865 хиљада динара и остале накнаде трошкова запослених у износу од 49.035 хиљада динара.

<sup>22</sup> Број 01-1404/21-2 од дана 22. фебруара 2021. године



### **(1) Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла**

Расходи за Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (конто 415112) исказани су у износу од 2.153.865 хиљада динара.

Остваривање права на накнаду трошкова превоза запослених у Министарству прописано је Законом о полицији<sup>23</sup>, Посебним колективним уговором за полицијске службенике<sup>24</sup> и Уредбом о начину остваривања права полицијских службеника на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у Министарству унутрашњих послова<sup>25</sup>.

Чланом 4. наведене уредбе прописано је да се накнада трошкова за долазак и одлазак са рада полицијских службеника врши: 1) исплатом новчаног износа у висини најниже цене месечне претплатне карте у јавном превозу која полицијском службенику обезбеђује благовремен долазак и одлазак са рада; 2) исплатом новчаног износа у висини најниже цене појединачне карте односно збира појединачних карата у јавном превозу које полицијском службенику обезбеђују благовремен долазак и одлазак са рада.

Уредбом је прописано да се обрачун и исплата накнаде трошкова за долазак и одлазак са рада полицијских службеника врши на основу података: 1) о релацији места пребивалишта/боравишта – место рада; 2) о броју и врсти јавних превоза које полицијски службеник користи (о најближој релацији исте или приближне километраже за коју постоји организован јавни превоз); 3) о висини цене месечне претплатне карте и појединачне карте за наведене јавне превозе; 4) из месечне евиденције присуства на раду.

Начин остваривања права на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада из ове уредбе и висину накнаде утврђује Министарство на основу података и доказа које доставља полицијски службеник. Наведене податке полицијски службеник доставља Изјавом (Образац 2), која чини саставни део Уредбе и коју даје под пуном кривичном, материјалном и дисциплинском одговорношћу (члан 11).

Најнижа цена месечне претплатне карте у јавном превозу, односно појединачне карте у јавном превозу, утврђује се на основу одговарајуће потврде јавног превозника или важећег ценовника. Ако важећи ценовник није јавно доступан, полицијски службеник је дужан да га достави уз изјаву из члана 11. ове уредбе. (члан 12)

Полицијски службеник доставља попуњен образац - Изјава полицијског службеника о подацима на основу којих се утврђује висина накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла, уз одговарајућу документацију (очитана лична карта, потврда о пријави боравишта или потврда јавног превозника) на основу које Министарство утврђује начин и висину накнаде трошкова.

Поступак попуњавања спискова за обрачун и исплату накнаде трошкова за долазак и одлазак са рада ближе је уређен Инструкцијом број 07 број 261/19 од 4. октобра 2019. године.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију за исплату накнаде трошкова за превоз на текући рачун за лица запослена у Седишту Министарства унутрашњих послова, Одељење за послове писарнице за месец март 2021. године, организациону јединицу Саобраћајно градско предузеће Нови Сад за месец јул 2021. године и Сектор за аналитику, телекомуникације и информационе технологије за месец новембар 2021. године. Такође, извршен је увид у документацију која се односи на Полицијску управу Ваљево, и то Организациону јединицу Одељење полиције, Полицијску станицу Мионицу и Одсек за управне послове.

Увидом у достављену документацију у вези са исплатама у месецу марту 2021. године, и за месеце јул и новембар 2021. године, утврђено је да је Министарство унутрашњих послова запосленима, накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, вршило исплате у висини цене месечне претплатне карте у градском, односно приградском саобраћају.

<sup>23</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 6/2016, 24/2018 и 87/2018

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62 од 30. августа 2019, 62 од 29. априла 2020 - Анекс I, 81 од 16. августа 2021 - Анекс II

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62 од 30. августа 2019, 113 од 3. септембра 2020.



Накнада трошкова за превоз на посао и са посла у наведним периодима исплаћена је на текуће рачуне запослених.

Увидом у појединачне исплате, утврђено је да се запосленима који не остваре пун фонд радних часова, накнада трошкова исплаћује у износу сразмерно њиховој присутности на раду.

За државне службенике и намештенике запослене у Министарству унутрашњих послова право на накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак с рада прописано је Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (члан 2. став 1. тачка 1).

Наведеном Уредбом, није уређено на основу којих аката се врши обрачун и исплата прописане накнаде трошкова, односно није уређено на основу које документације се врши обрачун и исплата овог права запослених, иако се то право остварује кроз накнађивање учињеног трошка.

Чланом 58. став 1. Закона о буџетском систему је прописано да се расход и издатак из буџета заснива на рачуноводственој документацији, док је чланом 16. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано да је рачуноводствена исправа јавна исправа која представља писани документ или електронски запис о насталој пословној промени, која обухвата све податке потребне за књижење у пословним књигама тако да се из рачуноводствене исправе недвосмислено може сазнати основ, врста и садржај пословне промене.

Документовање трошкова превоза према наведеној уредби није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, јер се не може на недвосмислен начин утврдити основ, врста и садржај пословне промене.

Због свега напред наведеног, указујемо на неусаглашеност уредби којима је уређено право на накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада, са Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству.

#### **2.3.1.2.6 Награде запосленима и остали посебни расходи - конто 416000**

Награде запосленима и остали посебни расходи исказани су у износу од 416.497 хиљаде динара, и односе се на исплате јубиларне награде у износу од 366.859 хиљада динара, награде за посебне резултате рада запосленима за седиште МУП и полицијске управе у износу од 41.281 хиљада динара и накнаде члановима комисија у износу од 8.357 хиљада динара. Расходи за награде запосленима и остале посебне расходе извршени су из средстава извора 01- Општи приходи и примања буџета.

Министарство је исплатило запосленима новчану награду на основу члана 178. Закона о полицији<sup>26</sup> и Правилника о наградама и признањима у Министарству унутрашњих послова<sup>27</sup>.

Увидом у решења о додељивању новчаних награда, утврђено је да се награде односе на остварене изузетне резултате у обављању полицијских послова, очувању и унапређењу безбедности, односно за други радни допринос.

Чланом 178. Закона о полицији прописано је да се за остварене изузетне резултате у обављању полицијских послова, очувању и унапређењу безбедности, односно за други радни допринос, запосленима у Министарству додељују награде и признања (став 1). Награде и признања могу се додељивати и органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, другим органима и установама, невладиним и другим организацијама и појединцима, као и полицијским службеницима страних држава за остварену међународну полицијску сарадњу или успешно изведене акције на пољу сузбијања међународног криминала (став 2). Врсте награда и признања, начин и поступак доделе, као и критеријуме и мерила прописује министар (став 3).

<sup>26</sup> „Сл. гласник РС“, број: 6/2016, 24/2018 и 87/2018

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 38 од 18. маја 2018, 64 од 5. маја 2020, 159 од 30. децембра 2020, 24 од 19. марта 2021, 83 од 27. августа 2021



Правилником о наградама и признањима у Министарству унутрашњих послова су прописане врсте награда и признања које додељује Министарство, начин и поступак доделе и критеријуми и мерила за њихову доделу.

Сходно члану 5. Правилника, новчана награда представља награду која се додељује запосленом, односно појединцу ангажованом по основу уговора ван радног односа у Министарству, за остварене изузетне резултате у конкретном догађају, а који је у вези са обављањем полицијских послова, као и за други радни допринос. Висина новчане награде из става 1. овог члана износи највише до једне просечне нето плате исплаћене у Министарству у месецу који претходи месецу исплате годишње награде.

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину (ребаланс и решењима о преусмеравању средстава на економским класификацијама за Министарство унутрашњих послова), планирана су средства на конту 416000 - Награде запосленима и остали посебни расходи у укупном износу од 418.997 хиљада динара.

Чланом 17. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину прописано је да у складу са чланом 2. тачка 31), чланом 54. и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему у буџетској 2021. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду<sup>28</sup>, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава буџета Републике Србије, локалне власти и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених. Ставом 2. истог члана прописано је да се у 2021. години, запосленима код корисника буџетских средстава, не могу исплаћивати награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

У оквиру документације, достављена су решења о додели новчане награде за полицијске службенике Министарства унутрашњих послова, Управе криминалистичке полиције, рекапитулација обрачуна за награде по решењу Министра и спецификација налога за плаћање.

Министарство је у 2021. години исплатило награде за посебне резултате рада запосленима у износу од 41.281 хиљаду динара, на основу члана 178. Закона о полицији и Правилника донетог на основу наведеног члана закона, а да је чланом 17. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину забрањена, између осталог, исплата награда, иако су средства за ове намене одобрена чланом 8 истог закона.

### **(1) Јубиларне награде**

Министарство је исплатило јубиларне награде - конто 416111 у износу од 366.858 хиљада динара за 3.565 запослених. Увидом у појединачне исплате утврђено је да су извршене на основу одлуке и решења о исплати, у складу са чланом 38. Посебног колективног уговора за полицијске службенике<sup>29</sup> и чланом 46. Посебног колективног уговора за државне органе.

Чланом 38. Посебног колективног уговора за полицијске службенике је прописано да полицијски службеник има право на јубиларну награду за укупни рад у Министарству и другим државним органима, и то:

- 1) за 10 година рада – у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству, у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде;
- 2) за 20 година рада – у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству, увећане за 20%, у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде;
- 3) за 30 година рада – у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству, увећане за 30%, у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде;

<sup>28</sup> „Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење

<sup>29</sup> „Службени гласник РС”, бр. 62 од 30. августа 2019, 62 од 29. априла 2020 - Анекс I, 81 од 16. августа 2021 - Анекс II



4) за 35 година рада – у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству, увећане за 30%, у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде;

5) за 40 година рада – у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству, увећане за 40%, у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде.

Просечна плата, у смислу Уговора, подразумева плату без пореза и доприноса из плате.

За полицијске службенике који су право на јубиларну награду остварили у првој половини текуће године, јубиларна награда исплатиће се до краја јула, а за запослене који су право на јубиларну награду остварили у другој половини текуће године, исплатиће се до краја текуће године.

Право из става 1. тачка 4) овог члана остварују сви полицијски службеници који од 1. јануара 2019. године навршавају 35 година укупног рада у Министарству и другим државним органима.

Полицијски службеник има право на јубиларну награду у за укупан рад у Министарству унутрашњих послова и другим државним органима у висини једне просечне плате исплаћене у Министарству у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде. Просечна плата подразумева плату брз пореза и доприноса из плате.

У поступку ревизије извршен је увид у Решења за запослене који су, сходно члану 38. Посебног колективног уговора за полицијске службенике остварили услов за исплату јубиларне награде.

За наведена лица, извршена је уплата у укупном износу од 1.779.425,00 динара (1.799 хиљада динара). Исплата је извршена на текући рачун наведених запослених лица.

Расходи за јубиларне награде су правилно евидентирани и исказани.

### 2.3.1.2.7 Стални трошкови - конто 421000

Министарство је исказало расходе за сталне трошкове у износу од 2.944.996 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета. На Програму 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима, Програмска активност 0001 – Администрација и управљање исказани су расходи за сталне трошкове у укупном износу од 1.372.578 хиљада динара, а на Програму 1409 – Безбедност, програмска активност 0009- Полицијске управе расходи у износу од 1.572.418 хиљада динара.

Преглед извршених расхода за сталне трошкове приказан је у следећој табели.

Табела број 7: Преглед извршених расхода за сталне трошкове у хиљадама динара

Ред. број	Конто	Опис	Извршено
1.	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	13.947
2.	421200	Енергетске услуге	1.483.968
3.	421300	Комуналне услуге	384.898
4.	421400	Услуге комуникације	404.933
5.	421500	Услуге осигурања	475.944
6.	421600	Закуп имовине и опреме	180.165
7.	421900	Остали трошкови	1.140
<b>Укупно:</b>			<b>2.944.995</b>

### (1) Енергетске услуге - конто 421200

Министарство је исказало расходе за енергетске услуге у износу од 1.483.969 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета. У следећој табели приказан је преглед извршених расхода према намени:





Табела број 8: Преглед извршених расхода за енергетске услуге у хиљадама динара

Кonto	Опис	Извршено
421211	Услуге за електричну енергију	669.494
421221	Природни гас	82.390
421222	Угаљ	7.266
421223	Дрво	9.871
421224	Лож уље	381.216
421225	Централно грејање	333.732
Укупно 421200:		1.483.969

### (1.1) Услуге за електричну енергију

Расходе за набавку услуга електричне енергије (контото 421211) исказани су у износу од 669.494 хиљада динара.

Министарство је закључило Оквирни споразум са добављачем ЈП „ЕПС“ Београд, број 07 404-ЈН-40/20-12 од 16. октобра 2020. године, на период од две године (2020. и 2021. година). Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање уговора о јавној набавци услуга – Електрична енергија за потребе Седишта и Полицијских управа Министарства унутрашњих послова.

Овај Оквирни споразум се закључује на износ процењене вредности предметне набавке, односно 370.000 хиљада динара без ПДВ, односно 444.000 хиљада динара са ПДВ. За 2020. годину на износ од 144.000 хиљада динара са ПДВ и за 2021. годину на износ од 300.000 хиљада динара са ПДВ.

Наручилац се обавезује да уговорену цену добављачу плаћа сукцесивно до 25. у месецу за претходни обрачунски период.

На основу овог Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре са ЈП „ЕПС“ Београд, ради набавке електричне енергије за потребе Седишта (Уговор број 07 404-ЈН-40/20-11 од 16. октобра 2020. године Партија 1 и Уговор број 07 404-ЈН-40/20-14 од 22. марта 2021. године Партија 1) и Полицијских управа (Уговор број 07 404-ЈН-40/20-13 од 16. октобра 2020. године, Партија 2).

### (1.2) Природни гас

Расходе за набавку природног гаса (контото 421221) исказани су у износу од 82.390 хиљада динара.

Министарство је закључило Оквирни споразум са добављачем ЈП „СРБИЈА ГАС“ д.о.о Нови Сад, број 07 404-ЈН-42/20-11 од 17. новембра 2020. године, на период од две године (2020. и 2021. година). Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључење уговора о јавној набавци услуга – Природни нафтни гас за грејање за партију 2 – Природни нафтни гас за грејање за потребе Полицијских управа Министарства унутрашњих послова.

Оквирни споразум је закључен у износу процењене вредности, односно максималан износ плаћања по истом је 105.000 хиљада динара без ПДВ, односно 115.500 хиљада динара са ПДВ. За 2020. годину на износ процењене вредности од 33.000 хиљада динара са ПДВ и за 2021. годину на износ процењене вредности од 82.500 хиљада динара са ПДВ.

Фактурисање испоручених количина гаса врши се једном месечно, при чему се датумом промета сматра први дан у месецу за претходни месец, а Наручилац је обавезан да преузети гас плати у року од 15 дана од датума промета.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство унутрашњих послова је закључивало појединачне уговоре са ЈП „СРБИЈА ГАС“ д.о.о Нови Сад, ради набавке услуга Природног нафтног гаса за грејање, за потребе Седишта (Уговор број 07 404-ЈН-42/20-12 од 17. новембра 2020. године, Партија 1) и Полицијских управа (Уговор број 07 404-ЈН-42/20-13 од 17. новембра 2020. године, Партија 2).



### (1.3) Лож уље

Расходе за набавку лож уља (конто 421224) исказани су у износу од 381.216 хиљада динара.

Министарство је закључило Оквирни споразум са два добављача: „НИС“ а.д. Нови Сад и „Еуро Мотус Транспорт“ д.о.о Београд, број 07 404-ЈН-30/20-13 – Партија 2, од 17. новембра 2020. године, на период од три године (2020, 2021. и 2022. година). Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључење уговора о јавној набавци – Уље за ложење за потребе Полицијских управа Министарства унутрашњих послова.

Оквирни споразум је закључен у износу процењене вредности предметне набавке од 510.000 хиљада динара без ПДВ, односно 612.000 хиљада динара са ПДВ. За 2020. годину на износ процењене вредности од 96.000 хиљада динара са ПДВ; за 2021. годину на износ процењене вредности од 360.000 хиљада динара са ПДВ и за 2022. годину на износ процењене вредности од 156.000 хиљада динара са ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство унутрашњих послова је закључивало појединачне уговоре са добављачима: „НИС“ а.д. Нови Сад, и „Еуро Мотус Транспорт“ д.о.о Београд, ради набавке Лож уља, за потребе Седишта (Уговор број 07 404-ЈН-30/20-12 од 17. новембра 2020. године, Партија 1) и Полицијских управа (Уговор број 07 404-ЈН-30/20-14 од 17. новембра 2020. године, Партија 2).

### (1.4) Централно грејање

Расходе за набавку централног грејања (конто 421225) исказани су у износу од 333.732 хиљада динара.

Министарство је закључило Уговор број 351-76/2003 од 26. маја 2003. године са добављачем ЈКП „Београдске електране“. Предмет уговора је испорука топлотне енергије за загревање пословних просторија Министарства, припрему ПТВ и плаћање топлотне енергије.

Министарство је у 2021. години, извршило расходе у износу од 80.338 хиљада динара на име програма 1408 – Администрација и управљање, а износ од 253.317 хиљада динара на име програма 1409 – Полицијске управе.

На основу наведеног Уговора, у 2021. години, извршени су расходи у износу од 23.069 хиљада динара добављачу ЈКП „Београдске електране“.

У поступку ревизије извршен је увид у закључене уговоре о снабдевању топлотном енергијом за потребе ПУ Јагодина, ПУ Суботица и ПУ Ужице.

Расходи за енергетске услуге су правилно евидентирани и исказани.

## (2) Услуге осигурања - конто 421500

Расходи за трошкове осигурања исказани су у износу од 475.944 хиљада динара. У следећој табели приказан је преглед извршених расхода према намени:

Табела број 9: Преглед извршених расхода за осигурање

у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено
421511	Осигурање зграда	14.313
421512	Осигурање возила	370.367
421519	Осигурање остале дугорочне имовине	1.504
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	44.414
421522	Здравствено осигурање запослених	39.229
421523	Осигурање од одговорности према трећим лицима	6.117
Укупно 421500:		475.944

Извршен је увид у узорковану документацију, уговоре, рачуне, полисе осигурања, аналитичке картице добављача, за набавку услуга осигурања за потребе Министарства.

Расходи за услуге осигурања су правилно евидентирани и исказани.



### 2.3.1.2.8 Услуге по уговору - конто 423000

Укупни расходи за услуге по уговору, са трансферима полицијским управама, извршени су у износу од 819.966 хиљада динара, од чега 736.801 хиљада динара из средстава буџета Републике Србије, а 83.165 хиљада динара из донација и помоћи.

Преглед планираних и извршених расхода по програмима и програмским активностима дат је у наредној табели:

Табела број 10: Преглед планираних и извршених расхода за материјал по програмима и програмским активностима у хиљадама динара

Р.б.	Програм	Програмска активност	Конто	Опис	Износ планираних средстава	Извршено	% учешћа
1.	1407 - Управљање ризицима и ванредним ситуацијама	4005 - ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Црна Гора - Да будемо спремни	423400	Услуге информисања	443	443	100
<b>Укупно за Програм 1407:</b>					<b>443</b>	<b>443</b>	<b>100</b>
2.	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима	0001 - Администрација и управљање	423100	Административне услуге	4.753	4.753	1
			423200	Компјутерске услуге	257.209	257.043	48
			423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	37.137	37.137	7
			423400	Услуге информисања	10.360	10.360	2
			423500	Стручне услуге	42.149	42.149	8
			423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	3.645	3.645	1
			423700	Репрезентације	600	600	0
			423900	Остале опште услуге	178.547	178.547	33
<b>Укупно за Програм 1408:</b>					<b>534.400</b>	<b>534.234</b>	<b>100</b>
3.	1409 - Безбедност	0003 - Администрација и управљање	423100	Административне услуге	1.097	1.097	0
			423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	305	305	0
			423500	Стручне услуге	58.184	58.184	21
			423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	5.348	5.348	2
			423900	Остале опште услуге	137.754	137.754	49
		7072 - ИПА 2017 - Подршка европским интеграцијама	423900	Остале опште услуге	78.800	76.596	27
<b>Укупно за Програм 1409:</b>					<b>281.488</b>	<b>279.284</b>	<b>100</b>
4.	1410 - Управљање државном границом	7018 - ИПА 2014 - Сектор унутрашњих послова	423900	Остале опште услуге	6.006	6.006	100
<b>Укупно за програм 1410:</b>					<b>6.006</b>	<b>6.006</b>	<b>100</b>
<b>УКУПНО 423000:</b>					<b>821.894</b>	<b>819.967</b>	

#### (1) Компјутерске услуге – конто 423200

Извршени су расходи за компјутерске услуге у укупном износу од 257.043 хиљада динара, од чега износ од 256.923 хиљаде динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета, а износ од 120 хиљада динара из извора 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица. Преглед извршених расхода за компјутерске услуге приказан је у следећој табели:

Табела број 11: Преглед расхода за компјутерске услуге у хиљадама динара

Р.б.	Конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	423211	Услуге за израду софтвера	50.972	20
2.	423212	Услуге за одржавање софтвера	173.313	67
3.	423221	Услуге одржавања рачунара	31.677	12
4.	423291	Остале компјутерске услуге	1.081	0
<b>Укупно:</b>			<b>257.043</b>	<b>100</b>

Расходи за компјутерске услуге су правилно евидентирани и исказани.



## (2) Остале опште услуге – конто 423900

Извршени су расходи у износу од 398.903 хиљада динара са трансферима полицијским управама, од чега је износ од 316.301 из извора 01 – Општи приходи и примања буџета, а износ од 82.602 се односи на Извор 56 - Финансијска помоћ ЕУ. Целокупан износ расхода се односи на субаналитички конто 423911 – Остале опште услуге.

Расходи се односе на различите опште услуге плаћене добављачима: „Messer Tehnogas“ а.д, Београд, „La Fantana“ д.о.о, Београд, „SDPS“ д.о.о, Београд, сзр „Собра“, Београд, „Dalux“ г.р. Београд.

Министарство је са конта остале опште услуге извршило расходе за услуге брендирања, израде стоних и зидних календара у износу најмање од 1.903 хиљаде динара („SDPS“ д.о.о, Београд и сзр „Собра“, Београд) и за услуге израде и монтаже тракастих завеса износ од најмање 1.503 хиљаде динара („Dalux“ г.р. Београд).

**Откривена неправилност:** Министарство је евидентирало расходе у износу од најмање од 3.406 хиљада динара на конту 423900 - остале опште услуге уместо

- на конту 423400 – Услуге информисања за расходе који се односе на услуге брендирања, услуге израде стоних календара, зидних календара и фотографија у износу најмање од 1.903 хиљаде динара и

- на конту 425200 – Текуће поправке и одржавање опреме за расходе који се односе набавку и монтажу тракастих завеса у износу најмање од 1.503 хиљаде динара,

што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Евидентирање и исказивање података о расходима на неодговарајућој економској класификацији ствара ризик нетачно исказаних података у финансијским извештајима.

**Препорука број 3:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да врше евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

### 2.3.1.2.9 Текуће поправке и одржавање - конто 425000

Министарство је исказало расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 964.620 хиљада динара, од чега се износ од 1.100.492 хиљада динара односи на седиште Министарства и полицијске управе. Преглед извршених расхода за текуће поправке и одржавање по програмима и програмским активностима приказан је у следећој табели.

Табела број 12: Преглед извршених расхода за текуће поправке и одржавање по програмима и програмским активностима: у хиљадама динара

Конто	Опис	Програм	Програмска активност/Пројекат	Извршено
425000	Текуће поправке и одржавање	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима	0001 - Администрација и управљање	765.496
		1409 - Безбедност	13 - Полицијске управе	334.996
<b>Укупно 425000:</b>				<b>1.100.492</b>

### (1) Текуће поправке и одржавање зграда и објеката – конто 425100

Расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката исказани су у износу од 241.909 хиљада динара. У следећој табели приказан је преглед извршених расхода према намени:

Табела број 13: Преглед извршених расхода за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено
425112	Столарски радови	4.746
425113	Молерски радови	1.318
425114	Радови на крову	41



Конт	Опис	Извршено
425115	Радови на водоводу и канализацији	25.175
425116	Централно грејање	29.246
425117	Електричне инсталације	32.894
425118	Радови на комуникацијским инсталацијама	14.338
425119	Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда	104.450
425191	Текуће поправке и одржавање осталих објеката	29.701
Укупно 425100:		241.909

### (1.1) Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда

Расходи за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда (конт 425119) исказани су у износу од 104.450 хиљада динара.

- Министарство је закључило Уговор број 07 404-ЈН-138/21-4 од 27. августа 2021. године са Групом понуђача „Premi Trade“ д.о.о Београд и „Eso Tron“ д.о.о Руменка. Предмет овог уговора је набавка услуга – Чишћење канализационе инсталације и сепаратора масноће у ресторанима, уговорене вредности 120 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 112 хиљада динара.

- Министарство је закључило Уговор број 07 404-ЈН-117/21-5 од 26. августа 2021. године са добављачем „Давид Пајић Дака“ д.о.о Београд. Предмет овог уговора је набавка услуга – Сервисирање и поправка лифтова за потребе Министарства, уговорене вредности у износу од 3.600 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 548 хиљада динара.

У поступку ревизије, извршен је увид у документацију за Полицијске управе Чачак, Јагодина и Крушевац.

(1) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-35/20-58, Партија 10 – ПУ Чачак од 5. марта 2021. године, са 18 добављача, на период од две године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за издавање појединачних наруџбеница/закључење уговора о јавној набавци услуга – Услуге текућег одржавања објеката Министарства унутрашњих послова, обликован по партијама, за потребе Полицијских управа Министарства унутрашњих послова. Овај Оквирни споразум се закључује на износ процењене вредности предметне набавке у износу од 12.000 хиљада динара без ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 3.786 хиљада динара.

(2) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-35/20-66 Партија 18 – ПУ Јагодина од 05. марта 2021. године, са 13 добављача, на период од две године. Предмет оквирног споразума се односе на услуге текућег одржавања објеката Министарства унутрашњих послова, за потребе Полицијских управа. Уговорена вредност износи 8.000 хиљада динара без ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 914 хиљада динара.

(3) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-35/20-69 Партија 18 – ПУ Крушевац од 05. марта 2021. године, са 11 добављача, на период од две године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за издавање појединачних наруџбеница/закључење уговора о јавној набавци услуга – Услуге текућег одржавања објеката Министарства, обликован по партијама, за потребе Полицијских управа Министарства. Уговорена вредност износи 14.000 хиљада динара без ПДВ.



На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 1.497 хиљада динара.

На основу узорковане документације, утврђено је да су расходи за Текуће поправке и одржавање правилно евидентирани и исказани.

## (2) Текуће поправке и одржавање опреме - конто 425200

Расходи за текуће поправке и одржавање опреме исказани су у износу од 858.583 хиљада динара. У наредној табели приказан је преглед извршених расхода према намени:

Табела број 14: Преглед извршених расхода за текуће поправке и одржавање зграда и објеката

у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршење
425211	Механичке поправке	435.474
425212	Поправке електричне и електронске опреме	8.639
425213	Лимарски радови на возилима	5.276
425219	Остале поправке и одржавање опреме за саобраћај	2.982
425221	Намештај	498
425222	Рачунарска опрема	174.052
425223	Опрема за комуникацију	13.085
425224	Електронска и фотографска опрема	17.248
425225	Опрема за домаћинство и угоститељство	23.152
425226	Биротехничка опрема	5.623
425227	Уградна опрема	723
425229	Остале поправке и одржавање административне опреме	8.602
425251	Текуће поправке и одржавање медицинске опреме	2.345
425252	Текуће поправке и одржавање лабораторијске опреме	22.621
425253	Текуће поправке и одржавање мерних и контролних инструмената	581
425281	Текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност	82.731
425291	Текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме	54.951
Укупно 425200:		858.583

### (2.1) Механичке поправке – субаналитички конто 425211

Министарство је исказало расходе за механичке поправке у износу од 435.474 хиљада динара.

У поступку ревизије, извршен је увид у документацију за Полицијске управе Пирот, Лесковац и Зајечар.

(1) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-185/19-294-16 Партија 16 – ПУ Пирот од 04. фебруара 2020. године, са 59 добављача, на период од три године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање појединачних наруџбеница/уговора о јавној набавци за услуге одржавања возила, транспортних средстава, механизације, радних машина, мотоцикала и друго, а за 27 Полицијских управа Министарства и Седиште Министарства на територији Републике Србије. Уговорена вредност износи 9.603 хиљада динара са ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 4.164 хиљада динара.

(2) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-185/19-294-11/21 Партија 11 – ПУ Лесковац од 04. фебруара 2020. године, са 67 добављача, на период од три године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање појединачних наруџбеница/уговора о јавној набавци за услуге одржавања возила, транспортних средстава,



механизације, радних машина, мотоцикала и друго, а за 27 Полицијских управа Министарства и Седиште Министарства на територији Републике Србије. Укупна уговорена вредности износи 13.203 хиљада динара са ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 3.368 хиљада динара.

(3) Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-185/19-294-4 Партија 4 – ПУ Зајечар од 04. фебруара 2020. године, са 68 добављача, на период од три године. Предмет оквирног споразума су услуге одржавања возила, транспортних средстава, механизације, радних машина, мотоцикала и друго, уговорене вредности 8.406 хиљада динара са ПДВ.

На основу наведеног Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне уговоре – наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години по основу истог износе 3.018 хиљада динара.

## **(2.2) Рачунарска опрема**

Расходи за рачунарску опрему (конто 425222) исказани су у износу од 174.052 хиљада.

– Министарство је закључило Уговор број 07 404-ЈН-141/21-08 од 09. августа 2021. године, са „Malex – City Copy Service” д.о.о Београд за услугу одржавања штампача (малог капацитета, мултифункционалних уређаја и штампача великог капацитета), уговорене вредности 1.200 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 1.190 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-46/21-5 од 28. маја 2021. године са добављачем „Muehlbauer technologies” д.о.о Стара Пазова, на период од две године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање појединачних уговора о јавној набавци услуга – Одржавање ПЕРСО центра, Партија 2 – Услуга одржавања система за персонализацију пасоша за потребе Министарства. Укупна уговорена вредност износи 24.600 хиљада динара за 2021. годину. У поступку ревизије, утврђено је да је на основу овог Оквирног споразума, Министарство закључивало појединачне уговоре са више добављача, по основу којих су извршени расходи.

– Министарство је закључило Уговор број 07 404-ЈН-46/21-8 од 28. маја 2021. године, са добављачем „Muehlbauer technologies” д.о.о Стара Пазова. Предмет овог Уговора је набавка услуге – Одржавање ПЕРСО центра, Партија 2 – Услуга одржавања система за персонализацију пасоша, за потребе Министарства. Уговорена вредност износи 24.539 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 10.224 хиљада динара.

## **(2.3) Текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност**

Расходи за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност (конто 425281) исказани су у износу од 82.731 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-8/21-5 Партија 2 – Услуге поправке, одржавања, сервисирања, калибрације и доделе државног жига за алкометре произвођача „Envitec Alco Quant“ од 30. јуна 2021. године, на период од три године. Предмет оквирног споразума је набавка услуга поправке, одржавања, сервисирања, калибрације и доделе државног жига за алкометре произвођача „Envitec Alco Quant“ за потребе Министарства. Укупна уговорена вредност за 2021. годину износи 10.200 хиљада динара са ПДВ. У поступку ревизије, утврђено је да је на основу овог Оквирног споразума, Министарство закључивало појединачне уговоре са више добављача, по основу којих су извршени расходи.



– Министарство унутрашњих послова је закључило Уговор број 07 404-ЈН-8/21-6 од 30. јуна 2021. године са добављачем „Sky Technologies“ д.о.о Београд. Предмет овог уговора је набавка услуга - поправке, одржавања, сервисирања, калибрације и доделе државног жига за алкометре произвођача „Envites Alco Quant“ за потребе Министарства. Уговор за предметну јавну набавку се закључује на износ процењене вредности предметне набавкеу износу од 10.200 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 6.819 хиљада динара.

– Министарство је закључило Уговор број 07 404-ЈН-48/21-3 од 04. јуна 2021. године са добављачем „Jugoscan“ д.о.о Београд. Предмет овог уговора је набавка услуга – Сервисирање и поправка рендгенских уређаја, КД врата и сл, уговорене вредности 6.000 хиљада динара са ПДВ. По основу овог уговора, извршени су расходи у износу од 2.966 хиљада динара.

– Министарство је закључило Уговор, ПП апарати, са добављачем „Добровољачко ватрогасно друштво Чачак“ Чачак, за потребе Полицијске управе у Чачку, на име извршења услуге – Пуњење пп апарата. По основу уговора извршени су расходи у износу од 46 хиљада динара.

### **(2.1) Текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме**

Расходе за текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме (конто 425291) исказани су у износу од 54.951 хиљада.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-246/19-12 од 20. маја 2020. године, на период од три године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за издавање појединачних наруџбеница о јавној набавци услуга – Одржавање и поправка компресорских постројења, за потребе Министарства. Овај Оквирни споразум се закључује на износ процењене вредности од 24.000 хиљада динара са ПДВ. На основу овог Оквирног споразума, Министарство је закључивало појединачне наруџбенице са више добављача, а укупно извршени расходи у 2021. години износе 4.577 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 07 404-ЈН-69/19-12 од 30. октобра 2019. године са две Групе понуђача и још једним добављачем, на период од три године. Предмет овог Оквирног споразума је одржавање и поправка гасних инсталација за потребе Министарства. Уговорена вредности износи 12.000 хиљада динара са ПДВ. По основу овог оквирног споразума, извршени су расходи у износу од 2.043 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 404-ЈН-233/19-18/20 од 21. јануара 2019. године са шест добављача, на период од три године. Предмет Оквирног споразума је одржавање термотехничких инсталација и опреме, уговорене вредности за 2021. годину 3.000 хиљаде динара.

По основу овог оквирног споразума, за ПУ Сремска Митровица, извршени су расходи у износу од 1.203 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 404-ЈН-233/19-19 од 21. јануара 2020. године са пет добављача, на период од три године. Предмет овог Оквирног споразума је одржавање термотехничких инсталација и опреме, уговорене вредности за 2021. годину 3.000 хиљаде динара.

По основу овог оквирног споразума, за ПУ Крушевац, извршени су расходи у износу од 2.524 хиљада динара.

– Министарство је закључило Оквирни споразум број 404-ЈН-233/19-20 од 21. јануара 2020. године са пет добављача, на период од три године. Предмет овог Оквирног споразума је





одржавање термотехничких инсталација и опреме. Оквирни споразум се закључује на износ од 3.000 хиљада динара са ПДВ за 2021. годину.

По основу овог оквирног споразума, за ПУ Крагујевац, извршени су расходи у износу од 451 хиљада динара.

### 2.3.1.2.10 Материјал – конто 426000

Укупни расходи за материјал са трансферима полицијским управама извршени су у износу од 4.194.123 хиљаде динара, од тога 4.193.042 хиљаде динара из Републике, а 1.081 хиљада динара из донација и помоћи.

Преглед планираних и извршених расхода по програмима и програмским активностима дат је у наредној табели:

Табела број 15: Преглед планираних и извршених расхода за материјал по програмима и програмским активностима у хиљадама динара

Ред. бр.	Програм	Програмска активност	Конто	Опис	Износ планираних средстава	Извршено	% учешћа
1.	1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима	0001 - Администрација и управљање	426100	Административни материјал	767.472	766.672	26
			426200	Материјал за пољопривреду	10.391	10.391	0
			426300	Материјал за образовање и усавршавање запослених	2.803	2.803	0
			426400	Материјал за саобраћај	565.034	565.034	19
			426600	Материјал за образовање, културу и спорт	117	117	0
			426700	Медицински и лабораторијски материјали	6.166	6.166	0
			426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељства	740.157	740.157	26
			426900	Материјал за посебне намене	810.853	810.853	28
<b>Укупно за Програм 1408</b>					<b>2.902.993</b>	<b>2.902.193</b>	<b>100</b>
2.	1409 - Безбедност	0003 - Полицијске управе	426100	Административни материјал	6.790	6.790	1
			426200	Материјал за пољопривреду	2.516	2.516	0
			426400	Материјал за саобраћај	1.225.504	1.225.504	95
			426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељства	22.393	22.393	2
			426900	Материјал за посебне намене	34.727	34.727	3
<b>Укупно за Програм 1409</b>					<b>1.291.930</b>	<b>1.291.930</b>	<b>100</b>
<b>Укупно 426000</b>					<b>4.194.923</b>	<b>4.194.123</b>	

#### 1) Административни материјал

Расходи за административни материјал (конто 426100) извршени су у укупном износу од 773.462 хиљада динара, од чега се износ од 766.672 хиљаде динара односи на Програм 1408 – Администрација и управљање, а износ од 6.790 хиљада динара односи на Програм 1409 – Полицијске управе. Преглед извршених расхода за административни материјал приказан је у наредној табели:

Табела број 16: Преглед расхода за административни материјал у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	426111	Канцеларијски материјал	233.803	30
2.	426121	Расходи за радну униформу	1.187	0
3.	426123	Униформе	505.926	65
4.	426131	Цвеће и зеленило	36	0
5.	426191	Остали административни материјал	32.510	4
<b>Укупно:</b>			<b>773.462</b>	<b>100</b>

Расходи за административни материјал су правилно евидентирани и исказани.

#### (1.1) Канцеларијски материјал

Укупан износ извршених расхода са трансферима полицијским управама износи 233.803 хиљада динара.



Извршен је увид у узорковану документацију, уговоре, рачуне-отпремнице, аналитичке картице добављача: „Неморарip Export-Import“ д.о.о, Београд (набавка фотокопир папира), „Malex-City Copy service“ д.о.о, Београд (набавка тонера), „Aigo business system“ д.о.о, Београд (набавка тонера).

### (1.2) Униформе

Расходи за униформе извршени су у износу од 505.926 хиљада динара. Извршен је увид у узорковану документацију, уговор и анексе уговора, рачуне-отпремнице и аналитичке картице добављача.

## 2) Материјал за саобраћај

Укупан износ извршених расхода за материјал за саобраћај (конто 426400) са трансферима полицијским управама износи 1.790.539 хиљада динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Преглед извршења за материјал за саобраћај приказан је у следећој табели:

Табела број 17: Преглед расхода за материјал за саобраћај у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Назив конта	Извршено	% учешће
1.	426411	Бензин	1.153.647	64
2.	426412	Дизел	372.002	21
3.	426413	Уља и мазива	5.771	0
4.	426491	Остали материјал за превозна средства	259.119	14
	<b>Укупно 426400</b>	<b>Материјал за саобраћај</b>	<b>1.790.539</b>	<b>100</b>

### (2.1) Бензин

Укупан износ извршених расхода са трансферима полицијским управама износи 1.153.647 хиљада динара.

Увидом у узорковану документацију (уговоре, фактуре, аналитичке картице, предлоге за плаћање, транспортне листове, записнике о пријему), утврђено је да је Министарство након спроведених поступака јавне набавке закључило уговоре о набавци горива и на основу достављених рачуна, а након завршеног квантитативног пријема, извршило плаћање добављачу НИС а.д. Нови Сад.

### (2.2) Дизел

Укупан износ извршених расхода са трансферима полицијским управама износи 372.002 хиљаде динара.

Увидом у узорковану документацију (уговоре, фактуре, аналитичке картице, предлоге за плаћање, извештај о куповини, књижна одобрења), утврђено је да је Министарство након спроведених поступака јавне набавке закључило уговоре о набавци горива и на основу достављених рачуна, а након завршеног квантитативног пријема, извршило плаћање добављачу НИС а.д. Нови Сад.

### (2.3) Остали материјал за превозна средства

Министарство је након спроведених поступака јавне набавке – отворени поступак и закључења оквирних споразума извршило плаћање у износу од 259.119 хиљада динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета. Од укупног износа извршених расхода, на полицијске управе се односи износ од 187.801 хиљада динара.

Министарство је са конта остали материјал за превозна средства за набавку резервних делова извршило плаћање добављачима у износу најмање од 10.506 хиљада динара. (Увид извршен у плаћања следећим добављачима: „Феликс тим“ д.о.о. Београд, „Еуроауто“ д.о.о. „Експорт импорт“ Београд, „Пнеумастер“ д.о.о. Београд, „Porsche inter auto s“ д.о.о, Београд, "Nikom", д.о.о, Крагујевац, "Сајка М" д.о.о, Чачак).



**Откривена неправилност:** Министарство је евидентирало расходе за набавку резервних делова у износу најмање од 10.560 хиљада динара на конту 426400 – Материјал за саобраћај уместо на конту 426900 – Материјал за посебне намене, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Евидентирање и исказивање података о расходима на неодговарајућој економској класификацији ствара ризик нетачно исказаних података у финансијским извештајима.

**Препорука број 4:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да врше евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

### 3) Материјал за одржавање хигијене и угоститељство

Министарство је извршило расходе за одржавање хигијене и угоститељство (конто 426800) у износу од 762.550 хиљада динара. Преглед расхода приказан је у табели:

Табела број 18: Преглед расхода за одржавање хигијене и угоститељство у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	426811	Хемијска средства за чишћење	46.190	6
2.	426819	Остали материјал за одржавање хигијене	10.440	1
3.	426822	Пића,	82.805	11
4.	426823	Намирнице за припремање хране	581.248	76
5.	426829	Остали материјал за угоститељство,	41.867	5
		<b>Укупно:</b>	<b>762.550</b>	<b>100</b>

Расходи за материјал за одржавање хигијене и угоститељства су правилно евидентирани и исказани.

Министарство је извршило расходе за намирнице за припрему хране у износу од 581.248 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Извршен је увид у узорковану документацију, уговоре, рачуне-отпремнице, пријемнице, аналитичке картице добављача: „Златиборац“ д.о.о, Београд, „Дон дон“ д.о.о, Београд, „Круна комерц“ д.о.о, Београд, „М Ђенић“ д.о.о, Београд, "Bookmark" д.о.о, Београд, "Inter komerc" д.о.о, Рача, "Imlek" а.д, Београд, "Моравка про", Лесковац, "Axiom" д.о.о, Београд, "ProSweet Consulting" д.о.о, Ниш, "Belina" д.о., Београд, "NP Panić trade" д.о.о, "Frikom" а.д, Београд, "Neoplanta" д.о.о, Нови Сад, "Perutnina Ptuj-Toriko" д.о.о, Бачка Топола, "Сретен Гудурић" а.д, Ужице, "Principal Duo", Чачак.

### 4) Материјал за посебне намене

Министарство је извршило расходе за посебне намене (конто 426900) у износу од 845.580 хиљада динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Табела број 19: Укупно извршење на конту 426900 – Материјал за посебне намене у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	% учешће
1.	426911	Потрошни материјал	36.760	4
2.	42691101	Набавка ситног инвентара	84	0
3.	42691102	Набавка муниције и наоружања	59	0
4.	42691103	Набавка новчаних образаца	41.160	5
5.	42691104	Исплата из благајне специјалних издатака	44.500	5
6.	42691105	Набавка регистарских таблица	38	0
7.	426912	Резервни делови	20.879	2
8.	426913	Алат и инвентар	11.424	1
9.	426919	Остали материјали за посебне намене	690.677	82
		<b>Укупно:</b>	<b>845.580</b>	<b>100</b>



#### **(4.1) Потрошни материјал**

Министарство је извршило расходе за потрошни материјал у укупном износу од 122.601 хиљада динара из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Извршен је увид у узорковану документацију, уговоре, рачуне-отпремнице, пријемнице, записнике о квалитативном и квантитативном пријему, аналитичке картице: „Central Line“ д.о.о, Београд, „D&D Jugohemika“ д.о.о, Београд.

#### **(4.2) Остали материјали за посебне намене**

Министарство је извршило расходе на конту 426919 – Остали материјали за посебне намене у укупном износу од 690.178 хиљада динара, од чега на Програму 1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, ПА 0001 – Администрација и управљање износ од 656.546 хиљада динара, а на Програму 1409 – Безбедност, ПА 0003 – Полицијске управе износ од 33.632 хиљаде динара.

Извршен је увид у узорковану документацију, уговоре, рачуне-отпремнице, пријемнице, записнике о квалитативном и квантитативном пријему, аналитичке картице: „Empex“ д.о.о, Београд, „Trezor Volga“ д.о.о, Београд

#### **2.3.1.2.11 Дотације међународним организацијама – конто 462000**

Министарство је исказало расходе за Дотације међународним организацијама у износу од 345.839 хиљада динара које се у целости односи на Текуће дотације међународним организацијама власти – конто 462100.

Република Србија и Европска унија потписале су Споразум о учешћу Републике Србије у Механизму цивилне заштите Уније<sup>30</sup> 2015. године, којим је Република Србија постала 32. пуноправна чланица овог механизма.

Министарство унутрашњих послова чији је Сектор за ванредне ситуације национална контакт тачка овог програма сарадње, на годишњем нивоу уплаћује одговарајући износ контрибуције у у учешће у Механизму који се обрачунава по дефинисаној формули која је саставни део Споразума, при чему је укупна износ контрибуције променљив и зависи од програмског буџета и бруто домаћег производа ЕУ о земље кандидата.

Европска комисија је дана 22. септембра 2021. године доставила налог за плаћање контрибуције за 2021. годину у износу од 2.528.337 ЕУР који је потребно уплатити у року од три месеца од дана доспећа.

Захтев за увећаним средства за уплату контрибуције у односу на претходне године образложен је увећаним буџетом Европске уније за 2021. годину који обухвата средства из Инструмената за опоравак ЕУ у циљу подршке опоравку након кризе изазване пандемијом COVID-19, а као део пакета „ЕУ следеће генерације“ и вишегодишњег финансијског оквира којим је планирано и увећање буџета Механизма цивилне заштите ЕУ у периоду 2021. до 2023. године.

Министар је одобрио захтевано плаћање по документу Сектора за Ванредне ситуације 09 број 643/21-2-3 од 29. новембра 2021. године (одобрење министра 01 број 10421/21-5 од 30. новембра 2021. године).

Министарство је извршило конверзију 298.168 хиљада динара за куповину 2.528.337 ЕУР (курс 117,9304 динара за 1 ЕУР) дана 2. децембра 2021. године.

На девизни рачун 840-10600830-58 уплаћено је 2.528.337 ЕУР по изводу број 162 од 3. децембра 2021. године. Средства су пренета European Commission Belgium по изводу девизног рачуна – извод број 163 од 6. децембра 2021. године.

<sup>30</sup> „Службени гласник РС – Међународни уговори“ број 11/2015



### 2.3.1.2.12 Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000

Министарство је исказало расходе за трансфере осталим нивоима власти у износу од 142.000 хиљаде динара које се у целости односи на капиталне трансфере осталим нивоима власти – конто 463200.

Министарство је закључило Уговор о суфинансирању изградње пословног објекта – Полицијске испоставе Стари Град у Новом Саду, Улица Радничка број 32 са Градом Новим Садам, број 01 број: 8059/2021-16 дана 01.09.2021. године (у даљем тексту: Уговор).

Влада Републике Србије сагласила се са изградњом пословног објекта за потребе Министарства унутрашњих послова, Полицијске управе у Новом Саду, Полицијске испоставе Стари Град доношењем Закључком 05 број 351-7212/2021 од 29. јула 2021. године Влада. За наведену намену Министарство је у обавези да изврши трансфер средстава у износу од 142.000 хиљаде динара (са економске класификације 463 – трансфер осталим нивоима власти) у корист буџета Града Новог Сада као инвеститора, у циљу изградње наведеног објекта.

Влада ће по правоснажности решења о употребној дозволи и превођењу законске процедуре за предметни објекат, посебним закључком одлучити о коначном имовинско – правном статусу новоизграђеног објекта и земљишта на кат. пар.бр. 741/13 КО Нови Сад II.

Министарство је извршило плаћање у износу од 142.000 хиљаде динара у корист Града Новог Сада на основу Предлога за плаћање од дана 17. септембра 2021. године.

### 2.3.1.2.13 Новчане казне и пенали по решењу судова - конто 483000

Министарство унутрашњих послова је исказало расходе за новчане казне и пенале по решењу судова у износу од 2.409.507 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета. Расходи су извршени са Програма 1408- Управљање људским ресурсима, програмска активност 0001 – Администрација и управљање.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију која се односи на принудну наплату са рачуна Министарства, на име: радних спорова, накнаде материјалне и нематеријалне штете, трошкова извршења парничног поступка и друго.

Извршени расходи на име новчаних казни и пенала по решењу судова, према намени, приказани су у следећој табели:

Табела број 20: Преглед извршених расходи на име новчаних казни и пенала по решењу судова

		у хиљадама динара		
Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	% Извршења
1.	483111	Радни спорови	1.180.515	49
2.		Накнада штете	195.984	8,13
3.		Трошкови извршења парничног поступка	51.537	2,14
4.		Добављачи	48.541	2
5.		Принудна наплата без документације	900.677	37,38
6.		Остало	32.253	1,34
Укупно:			2.409.507	100

Анализом достављене документације, утврђено је да је највећи део расхода на име новчаних казни и пенала по решењу судова, извршен из радних спорова, и то у износу од 1.180.515 хиљада динара, односно 49% укупних расхода на име новчаних казни.

Расходи за новчане казне и пенале по решењу судова су правилно евидентирани и исказани.

### 2.3.1.3 Издаци за нефинансијску имовину - конто 500000

Министарство је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 исказало текуће издатке у износу од 11.558.371 хиљаду динара од чега 11.547.644 из прихода буџета Републике Србије (извор 01) и 10.727 хиљада динара из средстава донација и помоћи (извор 05).



Извршени расходи и издаци реализовани су у оквиру следећих програма:

- 1407 – Управљање ризицима и ванредним ситуацијама, у износу од 1.407.787 хиљада динара;
- 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима, у износу од 2.182.590 хиљада динара и
- 1409 – Безбедност, у износу од 7.967.994 хиљада динара.

### 2.3.1.3.1 Зграде и грађевински објекти - конто 511000

Издаци за зграде и грађевинске објекте извршени су у укупном износу од 2.652.346 хиљада динара из буџета Републике. Од укупно извршених издатака за набавку зграде и грађевинских објеката, на контима имовине евидентирано је следеће: на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти износ од 1.036.358 хиљада динара, на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми износ од 196.747 хиљада динара и на конту 015200 – Аванси за нефинансијску имовину износ од 1.419.241 хиљада динара.

Министарство евидентира увећање имовина када изградња исте буде окончана (Окончана ситуација, записници), без обзира да ли је плаћање исте извршено у истој години или ће плаћање бити извршено у наредним календарским годинама.

Преглед извршених издатака приказани су у следећој табели:

Табела број 21: Структура извршених издатака за зграде и грађевинске објекте у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	% учешћа
1.	511100	Куповина зграда и објеката	25.958	1
2.	511200	Изградња зграда и објеката	107.568	4
3.	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	2.439.171	92
4.	511400	Пројектно планирање	79.649	3
<b>Укупно 511000</b>			<b>2.652.346</b>	<b>100</b>

Преглед извршених издатака по програмима и програмским активностима приказан је у наредној табели:

Табела број 22: Преглед извршених издатака по програмским активностима у хиљадама динара

Програм	Програмска активност / Пројекат	Закон о буџету Републике Србије за 2021. годину / Ребаланс	Финансијски план/Одобрена апропријација	Извршено
1407 - Управљање ризицима и ванредним ситуацијама	5003 - Изградња и адаптација објеката Сектора за ванредне ситуације	111.000	110.956	110.956
	5006 - Изградња и адаптација објекта Сектора за ванредне ситуације	344.557	343.722	343.722
1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима	0001 - Администрација и управљање	575.157	574.582	574.582
	5005 - Изградња полицијских станица и комплекса централног депоа за потребе Министарства унутрашњих послова	50.000	49.993	49.993
	5010 - Изградња центра за информациону безбедност	100.000	98.919	98.919
1409 - Безбедност	5008 - Реконструкција базе специјалне и посебних јединица Министарства унутрашњих послова, наставних центара и објеката подручних полицијских управа	30.000	29.972	29.972
	5010 - Изградња и реконструкција објеката Дирекције полиције и наставних центара	892.558	891.311	891.311
	5016 - Изградња, реконструкција и адаптација објеката организационих јединица Дирекције полиције	173.000	172.894	172.894
	5018 - Изградња, реконструкција и проширење комплекса Хеликоптерске јединице	380.000	379.997	379.997
<b>Укупно 511000:</b>		<b>2.656.272</b>	<b>2.652.346</b>	<b>2.652.346</b>



### (1) Куповина зграда и објеката – конто 511100

Министарство је извршило издатке за куповину зграда и објеката у укупном износу од 25.958 хиљада динара. Преглед издатака приказан је у следећој табели:

Табела број 23: Преглед издатака за куповину зграда и објеката у хиљадама динара

Ред. бр.	Субаналитички конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	511111	Куповина стамбеног простора за јавне службенике	334	1
2.	511126	Куповина складишта, силоса, гаража и сл.	25.624	99
<b>Укупно:</b>			<b>25.958</b>	<b>100</b>

Издаци за куповину зграда и објеката су правилно евидентирани и исказани.

#### (1.1) Куповина складишта, силоса, гаража

Министарство је извршило издатке за куповину складишта, силоса, гаража (конто 511100) у износу од 25.624 хиљаде динара.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да је плаћање извођачима извршено на основу испостављених рачуна, записника о квантитативном и квалитативном пријему, у складу са оквирним споразумом. Издаци се односе на израду и монтажу контејнерских објеката.

Министарство је закључило Оквирни споразум 07 Број 404-ЈН-251/19-11 од 31. децембра 2019. године са два добављача за набавку и монтажу контејнерских објеката. Уговорена вредност споразума износи 37.200 хиљада динара, на период од три године – за 2021. годину износи 12.000 хиљада динара.

Министарство је извршило плаћање по основу оквирног споразума у 2021. години у износу од 1.852 хиљаде динара.

#### (1.2) Изградња зграда и објеката

Извршени су издаци за изградњу зграда и објеката (конто 511200) у укупном износу од 107.568 хиљада динара. Преглед издатака приказан је у следећој табели:

Табела број 24: Преглед издатака за изградњу зграда и објеката у хиљадама динара

Ред. бр.	Субаналитички конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	511221	Канцеларијске зграде и послови простор	7.457	7
2.	511226	Складишта, силоси, гараже и сл	538	0
3.	511292	Комуникациони и електрични водови	4.102	4
4.	511293	Отворени спортски и рекреациони објекти	95.472	89
<b>Укупно:</b>			<b>107.568</b>	<b>100</b>

Увидом у узорковану документацију утврђено је да је плаћање извршено на основу испостављених ситуација у укупном износу од 95.478 хиљада динара, у складу са закљученим уговором.

Издаци за изградњу зграда и објеката су правилно евидентирани и исказани.

### (2) Капитално одржавање зграда и објеката – синтетички конто 511300

Министарство је извршило издатке за капитално одржавање зграда и објеката у укупном износу од 2.439.171 хиљада динара, што је приказано у следећој табели:

Табела број 25: Преглед издатака за капитално одржавање зграда и објеката у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	511311	Капитално одржавање стамбеног простора за јавне бележнике	9.870	0
2.	511321	Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора	2.296.271	94
3.	511325	Капитално одржавање одмаралишта	2.916	0
4.	511393	Капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката	130.115	5
<b>Укупно:</b>			<b>2.439.171</b>	<b>100</b>

#### (2.1) Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора



Министарство је извршило издатке за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора у укупном износу од 2.296.271 хиљада динара.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да је плаћање извођачима радова извршено на основу испостављених ситуација, у складу са закљученим уговорима. Издаци се односе на изградњу нових или наставак изградње постојећих објеката, и то:

- Министарство је, на основу Оквирног споразума 07 Број 404-ЈН-92/20-10 од 8. марта 2021. године, закључио је Уговор 07 Број 404-ЈН-92/20-11 од 8. марта 2021. године са извођачем „Техно Винча“ д.о.о, Београд за радове на формирању просторија за обављање разговора и препознавање лица у полицијским станицама. Укупна уговорена вредност уговора износи 24.000 динара са ПДВ, односно до висине процењене вредности. Министарство је извршило плаћање у износу од 17.258 хиљада динара са ПДВ. Укупан износ извршених плаћања по овом уговору износи 21.652 хиљаде динара.

- Министарство је закључило Оквирни споразум 07 Број 404-ЈН-35/20-76 од 5. марта 2021. године са девет добављача за партију 28 – седиште Министарства за услуге текућег одржавања објеката. На основу Оквирног споразума закључена је Наручбеница број 07-404-ЈН-35/20-76/5-3 од 7. јула 2021. године са извођачем „BS Projekt 2009“ д.о.о, Ваљево, за услугу уградње система за аутоматску дојаву пожара и умрежавање и сервисирање. Укупна вредност наручбенице износи 28.800 хиљада динара. Министарство је извршило плаћање у износу од 25.956 хиљада динара. Радови су изведени у Сремској Митровици, ПУ Зрењанин и ПУ Ужице.

- Министарство је закључило Оквирни споразум 07 Број: 404-ЈН-146/19-17 од 31. децембра 2019. године са осам извођача за набавку радова: машински инсталатерски радови, на период од три године. Процењена вредност оквирног споразума износи 102.000 хиљада динара са ПДВ. Увидом у узорковану документацију, утврђено је да је плаћање извршено на основу испостављених рачуна, Записника о извршеним радовима, а у складу са закљученим уговором.

- Министарство је закључило Оквирни споразум 07 Број: 404-ЈН-117/19-16 од 8. октобра 2019. године са седам извођача за радове на санацији кровних покривача на територији Републике Србије. Укупна вредност Оквирног споразума за три године износи 63.600 хиљада динара, од којих за 2021. годину износ од 24.000 хиљада динара. Министарство је закључило Наручбеницу број 07-404-ЈН-117/19-16/15-3 од 12. августа 2021. године са извођачем „Техно Београд“ д.о.о, Нови Београд за санацију кровног покривача у објекту ПС Футог. На основу Окончане ситуације број S-655/21 од 4. октобра 2021. године извршено је плаћање у износу 3.457 хиљада динара, као и интерни обрачун ПДВ број 191/203-4 у износу од 691 хиљада динара.

- Министарство је, на основу Оквирног споразума 07 Број: 404-ЈН-49/19-13 од 19. августа 2019. године за непредвиђене и хаваријске поправке на објектима и опреми, закључило Наручбеницу број 07-404-ЈН-49/19-13/25-3 од 15. јуна 2021. године. Наручбеница је закључена са извођачем „Екоградња пројект“ д.о.о, Београд, за санацију олука у објекту Липовица – Жандармерија, уговорене вредности 2.457 хиљада динара. Извршено је плаћање по Окончаној ситуацији број 08-30/2021 од 9. јула 2021. године у износу од 2.040 хиљада динара, као и интерни обрачун ПДВ број 131/203-2 у износу од 408 хиљада динара.

Такође, Министарство је на основу оквирног споразума закључило Наручбеницу број 07-404-ЈН-48/19-13/21-3 од 5. априла 2021. године са извођачем „Zonex inženjering“ д.о.о, Винча за реконструкцију и адаптацију простора дела приземља у објекту дома самоуправљача у Крагујевцу одређеног за потребе Одељења за борбу против корупције. Уговорена вредност износи 9.465 хиљада динара. Министарство је извршило плаћање у укупном износу од 7.831 хиљада динара, односно по основу Прве привремене ситуације број 19/21 од 29. априла 2021. године износ од 4.722 хиљаде динара и по основу Окончане ситуације број 33/21 од 15. јула 2021. године износ од 3.109 хиљада динара.





- Министарство је, на основу Оквирног споразума 07 Број: 404-ЈН-44/19-21 од 31. јула 2019. године закљученог са 12 извођача за радове на адаптацији објеката Министарства, закључило Наруџбеницу број 07-404ЈН-44/19-21/24-3 од 22. септембра 2021. године са извођачем ГЧП „Мобилградња“ д.о.о, Београд. Предмет Наруџбенице је адаптација специјализованих просторија новог објекта и контејнера за обуку УКП у НЦ Митрово поље на Гочу, уговорене вредности 3.806 хиљада динара. Министарство је извршило плаћање на основу Окончане ситуације број 13-160/21 од 18. новембра 2021. године у износу од 2.269 хиљада динара, као и интерни обрачун ПДВ број 225/203-1 у износу од 454 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршен је увид у уговоре за набавку радова на реконструкцији и санацији објеката за хотелски смештај, текућег одржавања и адаптације објекта полицијских управа и испостава, за набавку радова за наставак изградње објеката регионалних центара за ванредне ситуације, за радове на завршетку изградње нових објеката и завршних радова на започетим објектима (из ранијих година).

У поступку ревизије утврђено је да је Министарство издатке за набавку радова на новим објектима погрешно евидентирало као издатке за капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300) уместо као издатке за изградњу зграда и објеката (конту 511200).

**Откривена неправилност:** Министарство је евидентирало издатке за радове на завршетку изградње новог објекта ПИ и ВО Копаоник, за изградњу објекта регионалног центра за ванредне ситуације у Врању, као и издатке за завршне радове на комплексу Централног депоа у Стејановцима у износу најмање од 418.418 хиљада динара на конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката уместо на конту 511200 – Изградња зграда и објеката, што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Евидентирање и исказивање података о издацима на неодговарајућој економској класификацији ствара ризик нетачно исказаних података у финансијским извештајима.

**Препорука број 5:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да врше евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

- Министарство је закључило уговор за израду урбанистичког пројекта са идејним решењем за изградњу нових и доградњу постојећих објеката и идејног пројекта са предмером и предрачуном радова за реконструкцију, адаптацију и санацију постојећих објеката наставног центра Макиш. У поступку ревизије узорковани су рачуни и извршен је увид у помоћне књиге и евиденције, на основу којих је утврђено да је Министарство у 2021. години, по овом уговору, извршило плаћања у укупном износу од 51.933 хиљаде динара.

- Министарство је закључило уговор за израду пројектно техничке документације по Капиталном пројекту – Изградња центра за информациону безбедност. Министарство је по овом уговору, у току 2021. године, извршило плаћање у износу од 12.530 хиљада динара.

- Министарство је, на основу Капиталног пројекта „Изградња и адаптација објеката Сектора за ванредне ситуације у периоду 2020-2022“, у складу са Закључком Владе, закључило уговор за израду пројектно-техничке документације за изградњу ватрогасне станице Нови Београд. Министарство је извршило плаћање по овом уговору у износу од 4.665 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да је Министарство евидентирало издатке за израду пројектно техничке документације као капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300) уместо као пројектно планирање (конту 511400).



**Откривена неправилност:** Министарство је евидентирало издатке за израду пројектно техничке документације у износу најмање од 69.128 хиљада динара на конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката уместо на конту 511400 – Пројектно планирање, што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Евидентирање и исказивање података о издацима на неодговарајућој економској класификацији ствара ризик нетачно исказаних података у финансијским извештајима.

**Препорука број 6:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да врше евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

### 2.3.1.3.2 Машине и опрема - конто 512000

Издаци за машине и опрему извршени су у укупном износу од 8.903.254, од чега износ од 8.892.528 хиљада динара из буџета Републике, а износ од 10.727 хиљада динара из донација и помоћи. Преглед извршених издатака приказани су у следећој табели:

Табела број 26: Структура извршених издатака за машине и опрему по програмима и програмским активностима  
у хиљадама динара

Конто	Опис	Програм	Програмска активност / Пројекат	Извршено
512000	Машине и опрема	1407 - Управљање ризицима и ванредним ситуацијама	4004 - ИПА прекогранична сарадња - Јачање капацитета румунских и српских власти за реаговање у случајевима поплава и земљотреса	5.166
			4005 - ИПА програм прекограничне сарадње Србија - Црна Гора - Да будемо спремни	8.817
			5004 - Подизање капацитета Сектора за ванредне ситуације у циљу адекватног реаговања у ванредним ситуацијама у периоду 2019-2021	830.505
			5005 - Заштита и спасавање грађана, добара, имовине и животне средине РС од последица ванредних догађаја	108.621
		1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима	0001 - Администрација и управљање	710.822
			5006 - Обнављање опреме-машина за персонализацију и паковање ИД докумената	86.997
			5007 - Успостављање система обједињених комуникација	99.471
			5008 - Повећање информатичких капацитета за обављање пословних процеса у Министарству унутрашњих послова - фаза II	159.989
		1409 - Безбедност	5009 - Унапређење ИКТ капацитета за потребе оперативног рада Дирекције полиције	399.047
			5009 - Занављање и модернизација флоте Хеликоптерске јединице	5.147.961
			5011 - Обезбеђивање техничке и оперативне инфраструктуре у циљу проширења капацитета неопходних за рад организационих јединица Министарства унутрашњих послова	99.670
			5013 - Јачање оперативних капацитета Министарства унутрашњих послова	199.758
			5014 - Набавка опреме за потребе организационих јединица Дирекције полиције	235.490
			5015 - Подизање оперативних капацитета посебних и специјалне јединице Министарства унутрашњих послова - фаза I	343.924
			5017 - Осавремењавање возног парка и ремонт возила организационих јединица Дирекције полиције	467.017
<b>УКУПНО 512000</b>				<b>8.903.255</b>

#### (1) Опрема за саобраћај

Министарство је исказало издатке за опрему за саобраћај (конто 512100) у износу од 1.714.388 хиљада динара, од чега је износ од 3.527 хиљада динара из извора 05 – Донације и помоћи, а преостали износ издатака је извршен из извора 01 – Општи приходи и примања буџета. У следећој табели је приказан преглед извршених издатака према намени:

Табела број 27: Преглед извршених издатака за опрему за саобраћај по субаналитичким контима

у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено
512111	Аутомобили	223.230
512113	Комбији	261.593
512115	Теренска возила	1.229.565
<b>Укупно 512100:</b>		<b>1.714.388</b>

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су извршена плаћања на основу закључених уговора. У поступку ревизије извршен је увид у отпремнице, записнике о пријему



имовине, записнике о квалитативном пријему, менице са припадајућим меничним овлашћењем, банкарске гаранције за повраћај аванса.

Издаци за набавку опреме за саобраћај су правилно евидентирани и исказани.

## (2) Административна опрема

Извршени су издаци за административну опрему (конто 512200) у укупном износу од 1.004.266 хиљада динара. Преглед издатака приказан је у табели:

Табела број 28: Преглед извршених расхода за административну опрему

у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Извршено	Учешће
1.	512211	Намештај	54.311	5
2.	512212	Уградна опрема	1.743	0
3.	512221	Рачунарска опрема	706.562	70
4.	512231	Телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима	18.550	2
5.	512241	Електронска опрема	133.647	13
6.	512242	Фотографска опрема	114	0
7.	512251	Опрема за домаћинство	25.768	3
8.	512252	Опрема за угоститељство	63.570	6
Укупно:			1.004.266	100

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су извршена плаћања на основу закључених уговора. У поступку ревизије извршен је увид у испостављене рачуне добављача, отпремнице, записнике о пријему имовине, записнике о квалитативном пријему возила, менице са припадајућим меничним овлашћењем и картице добављача.

Издаци за набавку административне опреме су правилно евидентирани и исказани.

## (3) Опрема за јавну безбедност

Извршени су издаци у укупном износу од 6.109.430 хиљаде динара на Пројекту 5008 из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су извршена плаћања на основу закључених уговора. У поступку ревизије извршен је увид у испостављене рачуне добављача, отпремнице, записнике о пријему имовине, записнике о квалитативном пријему возила, менице са припадајућим меничним овлашћењем и картице добављача.

Издаци за набавку опреме за јавну безбедност су правилно евидентирани и исказани.

## (4) Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема

Министарство је исказало издатке за опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему (конто 512900) у износу од 71.594 хиљада динара, од чега је износ од 2.034 хиљада динара из извора 05 – Донације и помоћи, а преостали износ издатака је извршен из извора 01 – Општи приходи и примања буџета, и целокупан износ издатака односи се на моторну опрему – конто 512921.

Министарство је исказало издатке за набавку моторне опреме – конто 512921 у износу од 71.594 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета и извора 05 – Донације и помоћи.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су извршена плаћања на основу закључених уговора. У поступку ревизије извршен је увид у испостављене рачуне добављача, отпремнице, записнике о пријему имовине, записнике о квалитативном пријему возила, менице са припадајућим меничним овлашћењем и картице добављача.

Издаци за набавку опреме производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема су правилно евидентирани и исказани.



### 2.3.1.3.3 Нематеријална имовина - конто 515000

Издаци за нематеријалну имовину извршени су у укупном износу од 2.770 хиљада динара и у целости се односе на Компјутерски софтвер – конто 515111

Расходи су извршени са Програма 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима за Програмску активност 0001 – Администрација и управљање.

Министарство је исказало издатке за набавку компјутерских софтвера – конто 515111 у износу од 2.770 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

У поступку ревизије извршен је увид у уговор број 07 404-ЈН-144/21-04 од 06. августа 2021. године са Групом понуђача "Intellsec" д.о.о Београд и "Aigo BS" д.о.о Београд. Предмет овог уговора је набавка услуга – Форензички софтвер за вештачење гласа, за потребе Наручиоца. Уговорена вредност Уговора износи 2.309 хиљада динара без ПДВ, односно 2.770 хиљада динара са ПДВ.

Издаци за набавку нематеријалне имовине су правилно евидентирани и исказани.

### 2.3.2 Биланс стања

Министарство је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године исказало укупну активу у вредности од 91.617.821 хиљада динара. Састоји се од нефинансијске имовине у вредности од 78.788.722 хиљада динара и финансијске имовине у вредности од 12.829.099 хиљада динара. У пасиви су исказане обавезе у износу од 11.295.727 хиљада динара и капитал - извори средстава у износу од 80.322.094 хиљада динара.

Табела број 29: Промене на активи и пасиви

у хиљадама динара

Класа	Опис	Стање на дан 31.12.		Тренд у %
		2020. год.	2021. год.	
0	Нефинансијска имовина	74.059.656	78.788.722	106%
1	Финансијска имовина	22.376.855	12.829.099	57%
<b>Активa (Класа 0+Класа 1)</b>		<b>96.436.511</b>	<b>91.617.821</b>	<b>95%</b>
2	Обавезе	20.844.771	11.295.727	54%
3	Капитал	75.591.740	80.322.094	106%
<b>Пасивa (Класа 2+Класа 3)</b>		<b>96.436.511</b>	<b>91.617.821</b>	<b>95%</b>

Вредност укупне активе смањена је за 4.818.690 хиљада динара (5%) у односу на стање на дан 31. децембар 2020. године, због смањења вредности финансијске имовине. Вредност укупне пасиве, такође је смањена за исти износ због смањења обавеза министарства.

#### 2.3.2.1 Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2021. године

Министарство је 10. новембра 2021. године донело Решење 01 број 10124/21-4 о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2021. године (у даљем тексту: Решење о попису).

Решењем о попису образоване су Централна пописна комисија, Главне пописне комисије Министарства и Главна пописна комисија полицијских управа.

Централна пописна комисија има задатак и надлежност утврђивања стања средстава, потраживања, обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем на дан 31. децембар 2021. године, утврђивање стања имовине Министарства која је на коришћењу код других правних лица и имовине која се налази на коришћењу Министарства унутрашњих послова, као и послове координације и контроле над радом главних пописних комисија седишта Министарства, односно главних пописних комисија полицијских управа и састављања Извештаја о извршеном попису.

Главна пописна комисија има за задатак и надлежност да изврши попис станова у евиденцији Министарства, попис непокретности, попис опреме у пословним просторијама које користе организационе јединице седишта Министарства, попис моторних возила, попис



магацина алата и резервних делова, попис основних средстава, попис благајне, утврђивање стања новчаних средстава и обавеза потраживања, попис магацина општих намена, магацина за послове исхране и продајних места, попис магацина и личног задужења оружја, оружне опреме, муниције и МЕС-а, попис одевне опреме и обуће у магацинима, организационих јединица, утврђивање стања имовине која је власништво других правних, физичких лица и предузетника, а налази се на коришћењу у Министарству и стање имовине Министарства која се налази на коришћењу код других правних, физичких лица и предузетника.

Иста се састоји од још 7 Главних пописних комисија, и то:

1. Главна пописна комисија Секретаријата;
2. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис финансијске имовине Министарства унутрашњих послова;
3. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис магацина и продајних места;
4. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис наоружања, муниције и припадајуће опреме;
5. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис возила Министарства унутрашњих послова;
6. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис непокретности;
7. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис основних средстава.

Главна пописна комисија полицијских управа има задатак и надлежност за попис имовине свих организационих јединица Министарства заступљених на територији полицијских управа и утврђивање разлика пописног и књиговодственог стања и предлога начина ликвидације. Укупно има 26 главних пописних комисија полицијских управа Министарства.

Централна пописна комисија послове из своје надлежности започиње 12. новембра 2021. године, док Извештај о извршеном попису имовине, потраживања и обавезе Министарства унутрашњих послова, са стањем на дан 31. децембар 2021. године, доставља министру најкасније до 25. фебруара 2022. године.

Главне пописне комисије Министарства свој рад започињу дана 16. новембра 2021. године, а окончавају најкасније до 10. фебруара 2022. године.

Техничким упутством за израду годишњег пописа имовине и обавеза и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем Министарства унутрашњих послова Републике Србије за 2021. године, број 07.12 број 2238/21 од дана 12. новембра 2021. године ближе је описан начин вршења пописа, ток пописа, као и задатак и надлежности пописних комисија које су обазоване Решењем број 01 број 10124/21-4 од дана 10. новембра 2021. године.

Након обављеног пописа, Централна пописна комисија је 18. марта 2022. године сачинила Извештај 07.12 Број 292/21 о извршеном попису имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Министарству унутрашњих послова на дан 31. децембар 2021. године (у даљем тексту: Извештај о попису).

Донето је Решење број 01 број : 10124/21-15 од 25. марта 2022. године, о усвајању Извештаја Централне пописне комисије.

У Решењу наведено да је потребно у књиговодственој евиденцији извршити укњижење, односно искњижење нефинансијске имовине Министарства унутрашњих послова на начин предложен Извештајем, за износе утврђене разликом између стварног и књиговодственог стања на дан 31. децембар 2021. године, у висини:

- нефинансијске имовине у сталним средствима (основна средства)
  - 15 хиљада динара на име мањка и
  - 21.169 хиљада динара на име расхода;
- нефинансијске имовине у залихама (потрошни материјал);
  - 190 динара динара на име мањка;



- 32.040 хиљада динара на име вишка;
- 30.109 хиљада динара на име расхода и
- 157 хиљада динара на име отписа.
- нефинансијске имовине у употреби (ситан инвентар)
  - 590 хиљада динара на име мањка
  - 1.718 хиљада динара на име расхода
  - 53.870 хиљада динара на име расхода

Такође, потребно је извршити искњижење, односно отпис финансијске имовине Министарства унутрашњих послова, на начин предложен Извештајем, за износе утврђене разликом између стварног и књиговодственог стања на дан 31. децембар 2021. године у висини од 6.416 динара на име потраживања на основу продаје и друга потраживања.

Спорна потраживања од купаца (конто 122113) искњижена су из евиденције у износу од 6.188 хиљада динара.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

### 2.3.2.2 Некретнине и опрема - конто 011000

Некретнине и опрема исказани су у вредности од 57.517.679 хиљада динара, и односе се на Зграде и грађевинске објекте исказане у вредности од 39.197.567 хиљада динара и Опрему у вредности од 18.320.112 хиљада динара.

#### 1) Зграде и грађевински објекти - конто 011100

Зграде и грађевински објекти исказани су у вредности од 39.197.567 хиљада динара, колико је исказано и на субаналитичком конту 311111 – опрема.

Табела број 30: Зграде и грађевински објекти у хиљадама динара

Конто	Опис	Почетно стање 1.1.2021.	Стање на 31.12.2021.	Промена вредности у %
011110	Стамбене зграде и станови	2.526.370	2.506.926	-1%
011120	Пословне зграде	30.254.506	29.881.495	-1%
011130	Пословни простор и други објекти	6.343.753	6.107.784	-4%
011190	Остали објекти	571.512	701.363	22%
<b>Укупно:</b>		<b>39.696.141</b>	<b>39.197.567</b>	<b>-1%</b>

Зграде и грађевински објекти су исказани мање за 498.574 хиљада динара (-1%) у односу на почетно стање 1. јануара 2020. године.

Структура зграда и грађевинских објеката приказана је у наредној табели.

Табела број 31: Зграде и грађевински објекти у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Укупан промет		Салдо
			Дугује	Потражује	
1.	011111	Стамбене зграде за јавне службенике	3.153.522	0	3.153.522
2.	011119	Исправка вредности стамбених зграда и станова	0	646.596	-646.596
	<b>011110</b>	<b>Стамбене зграде и станови</b>	<b>3.153.522</b>	<b>646.596</b>	<b>2.506.926</b>
3.	011125	Остале пословне зграде	86.861.770	0	86.861.770
4.	011129	Исправка вредности пословних зграда	0	56.980.275	-56.980.275
	<b>011120</b>	<b>Остале пословне зграде</b>	<b>86.861.770</b>	<b>56.980.275</b>	<b>29.881.495</b>
5.	01113201	Ресторани	3.270.872	0	3.270.872
6.	01113202	Одмаралишта	8.068.368	0	8.068.368
7.	011133	Складишта, силоси, гараже и сл.	11.565.559	0	11.565.559
8.	01113901	Исправка вредности ресторана	0	1.634.071	-1.634.071
9.	01113902	Исправка вредности одмаралишта	0	6.621.123	-6.621.123
10.	01113903	Исправка вредности складишта, силоса, гаража	0	8.541.821	-8.541.821
	<b>011130</b>	<b>Пословни простор и други објекти</b>	<b>22.904.799</b>	<b>16.797.015</b>	<b>6.107.784</b>
11.	011192	Комуникациони и електрични водови	488.717	0	488.717
12.	011193	Спортски и рекреациони објекти	887.190	0	887.190



13.	011199	Исправка вредности осталих објеката	0	674.545	-674.545
	<b>011190</b>	<b>Остали објекти</b>	<b>1.375.907</b>	<b>674.545</b>	<b>701.362</b>
	<b>011100</b>	<b>Пословне зграде</b>	<b>114.295.998</b>	<b>75.098.431</b>	<b>39.197.567</b>

У поступку ревизије вршен је увид у повећање вредности зграда и грађевинских објеката, налоге за књижење и решења о преносу средстава у употребу, на основу којих је извршено евидентирање података у помоћним књигама Министарства. Промене у вредности опреме приказе су у следећој табели:

Табела број 32: Промене у вредности зграда и грађевинских објеката

у хиљадама динара

Кonto	Опис	Почетно стање 01.01.2021.	Повећање	Смањење	Стање 31.12.2021.
011111	Стамбене зграде за јавне службенике	3.134.327	42.859	23.665	3.153.521
011119	Исправка вредности стамбених зграда и станова	-607.957	-40.805	2.167	-646.595
011125	Остале пословне зграде	86.112.199	749.572	0	86.861.771
011129	Исправка вредности пословних зграда	-55.857.693	-1.122.583	0	-56.980.276
01113201	Ресторани	3.274.710	0	3.838	3.270.872
01113202	Одмаралишта	8.021.213	47.155	0	8.068.368
011133	Складишта, силоси, гараже и сл.	11.518.634	56.669	9.744	11.565.559
01113901	Исправка вредности ресторана	-1.584.998	-49.073	0	-1.634.071
01113902	Исправка вредности одмаралишта	-6.476.670	-144.453	0	-6.621.123
01113903	Исправка вредности складишта, силоса, гаража	-8.409.135	-141.926	9.239	-8.541.822
011192	Комуникациони и електрични водови	488.717	0	0	488.717
011193	Спортски и рекреациони објекти	747.088	140.103	0	887.191
011199	Исправка вредности осталих објеката	-664.293	-10.252	0	-674.545
<b>011100</b>	<b>Зграде и грађевински објекти укупно</b>	<b>39.696.142</b>	<b>-472.734</b>	<b>48.653</b>	<b>39.197.567</b>

Повећање вредности стамбених зграда за јавне службенике извршено је на основу извршених радова на адаптацији станова, накнадним укњижењима објеката по судским решењима, по основу судских спорова и преузимања објеката. Смањење вредности стамбених зграда за јавне службенике односи се на продају станова по основу уговора о откупу истих.

Повећање вредности осталих пословних зграда извршено је по основу уговора за изградњу нових и адаптацију постојећих зграда (описано код издатака за набавку зграда и објеката – konto 511000, Напомене овог извештаја број 2.3.1.3.1).

Повећање вредности пословног простора и других објеката односи се на набавке и адаптације објеката извршене у току 2021. године (спроведен поступак јавне набавке радова за адаптацију објеката министарства, реконструкција и санација објекта за хотелски смештај „Нарцис“ на Златибору)

Зграде и грађевински објекти су правилно евидентирани и исказани.

## 2) Опрема - konto 011200

Опрема је исказана у вредности од 18.320.112 хиљада динара, колико је исказано и на субаналитичком конту 311112 – опрема.

Табела број 33: Преглед Опреме

у хиљадама динара

Ред. бр.	Кonto	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Дугује	Потражује	Салдо	Дугује	Потражује	Дугује	Потражује	Салдо
1.	011211	Опрема за копнени саобраћај	25.450.713	0	25.450.713	447.121	899.026	25.897.834	899.026	24.998.808
2.	011212	Пловни објекти	286.641	0	286.641	2.407	324	289.048	324	288.724
3.	011213	Опрема за ваздушни саобраћај	7.390.374	0	7.390.374	676	0	7.391.050	0	7.391.050
4.	011219	ИВ саобраћајне опреме	0	19.033.695	-19.033.695	890.715	2.647.713	890.715	21.681.408	-20.790.693
	<b>011210</b>	<b>Опрема за саобраћај</b>	<b>33.127.728</b>	<b>19.033.695</b>	<b>14.094.033</b>	<b>1.340.919</b>	<b>3.547.063</b>	<b>34.468.647</b>	<b>22.580.758</b>	<b>11.887.889</b>
5.	011221	Канцеларијска опрема	4.711.653	0	4.711.653	112.727	243.884	4.824.380	243.884	4.580.496
6.	011222	Рачунарска опрема	9.840.400	0	9.840.400	663.132	510.301	10.503.532	510.301	9.993.231
7.	011223	Комуникациона опрема	6.100.799	0	6.100.799	503.355	136.981	6.604.154	136.981	6.467.173
8.	011224	Електр. и фотограф. опрема	1.520.794	0	1.520.794	100.686	1.571	1.621.480	1.571	1.619.909
9.	011225	Опрема за домаћин. и	415.568	0	415.568	95.435	33.692	511.003	33.692	477.311



		угоститељство								
10.	011229	ИВ административне опреме		17.843.227	-17.843.227	918.935	1.185.260	918.935	19.028.487	-18.109.552
	<b>011220</b>	<b>Административна опрема</b>	<b>22.589.214</b>	<b>17.843.227</b>	<b>4.745.987</b>	<b>2.394.270</b>	<b>2.111.689</b>	<b>24.983.484</b>	<b>19.954.916</b>	<b>5.028.568</b>
11.	011251	Медицинска опрема	336.166	0	336.166	134	3.534	336.300	3.534	332.766
12.	011252	Лабораторијска опрема	2.086.671	0	2.086.671	46.749	65.013	2.133.420	65.013	2.068.407
13.	011253	Мерни и контролни инструм.	979.646	0	979.646	7.387	4.618	987.033	4.618	982.415
14.	011259	ИВ лаборат. и медиц. опреме	0	2.765.106	-2.765.106	69.078	172.465	69.078	2.937.571	-2.868.493
	<b>011250</b>	<b>Медицинска и лабораторијска опрема</b>	<b>3.402.483</b>	<b>2.765.106</b>	<b>637.377</b>	<b>123.348</b>	<b>245.630</b>	<b>3.525.831</b>	<b>3.010.736</b>	<b>515.095</b>
15.	011264	Опрема за спорт	487.331	0	487.331	1.126	6.300	488.457	6.300	482.157
16.	011269	ИВ опреме за образовање, науку и спорт		448.757	-448.757	6.300	7.142	6.300	455.899	-449.599
	<b>011260</b>	<b>Опрема за образовање, науку, културу и спорт</b>	<b>487.331</b>	<b>448.757</b>	<b>38.574</b>	<b>7.426</b>	<b>13.442</b>	<b>494.757</b>	<b>462.199</b>	<b>32.558</b>
17.	011281	Опрема за јавну безбедност	356.581	0	356.581	23.042	207	379.623	207	379.416
18.	01128101	Опрема за јавну безбедност - наоружање	304.153	0	304.153	51.183	10	355.336	10	355.326
19.	011289	ИВ опреме за јавну безбедност	0	284.915	-284.915	118	12.221	118	297.136	-297.018
	<b>011280</b>	<b>Опрема за јавну безбедност</b>	<b>660.734</b>	<b>284.915</b>	<b>375.819</b>	<b>74.343</b>	<b>12.438</b>	<b>735.077</b>	<b>297.353</b>	<b>437.724</b>
20.	011292	Моторна опрема	2.802.358	0	2.802.358	99.031	42.867	2.901.389	42.867	2.858.522
21.	011293	Непокретна опрема	2.328.203	0	2.328.203	3.750	11.939	2.331.953	11.939	2.320.014
22.	011294	Немоторна опрема	228.921	0	228.921	2.223	845	231.144	845	230.299
23.	011299	ИВ непокретне опреме	0	4.955.710	-4.955.710	55.218	90.065	55.218	5.045.775	-4.990.557
	<b>011290</b>	<b>Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема</b>	<b>5.359.482</b>	<b>4.955.710</b>	<b>403.772</b>	<b>160.222</b>	<b>145.716</b>	<b>5.519.704</b>	<b>5.101.426</b>	<b>418.278</b>
	<b>011200</b>	<b>Опрема</b>	<b>65.626.972</b>	<b>45.331.410</b>	<b>20.295.562</b>	<b>4.100.528</b>	<b>6.075.978</b>	<b>69.727.500</b>	<b>51.407.388</b>	<b>18.320.112</b>

Укупна вредност опреме на дан 31. децембар 2021. мања је за 1.975.450 хиљада динара (10%) у односу на почетно стање на дан 1. јануар 2021. године, када је опрема исказана у вредности од 20.295.563 хиљаде динара.

У 2021. години смањена је вредност опреме за 2.334.442 хиљаде динара и то: опрема за саобраћај (конто 011210) – 2.206.144 хиљада динара; медицинска и лабораторијска опрема (конто 011250) – 122.282 хиљада динара и опреме за образовање, науку, културу и спорт (конто 011260) – 6.016 хиљада динара.

У 2021. години повећана је вредност опреме за 358.992 хиљаде динара и то: административна опрема (конто 011220) – 282.581 хиљада динара; опрема за јавну безбедност (конто 011280) – 61.905 хиљада динара и опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема (конто 011290) – 14.506 хиљада динара.

Повећање вредности опреме односи се на набавку нове опреме, пренос са опреме и припреми и затварање раније датих аванса. Умањење вредности опреме односи се на исправку вредности по основу обрачунате амортизације на терет капитала у износу од 1.756.998 хиљада динара и расходање опреме у износу од 899.351 хиљаду динара. Расходовање опреме извршено је на основу Извештаја о попису 07.12 Број: 292/21 од 18. марта 2022. године. Из књиговодствене евиденције искњижена су основна средства која због насталих оштећења, нецелисходности поправке, неупотребљивости, технолошке застарелости и губитка неопходних својстава нису за даљу употребу.

Издаци за набавку опреме извршени су и евидентирани у оквиру групе конта 512000 у износу од 8.903.254 хиљаде динара. Од овог износа, издаци за опрему за јавну безбедност





(конто 512800) износе 6.109.430 хиљада динара или 69%, а издаци за опрему за копнени саобраћај (конто 512200) износе 1.714.388 хиљада динара, односно 19%.

Разлика између извршених издатака за набавку опреме и евидентираног увећања нефинансијске имовине – опреме (набавком), односи се на плаћену опрему по уговорима о капиталном улагању, односно капиталним пројектима, а у које је извршен увид у складу са узоркованом документацијом.

Већина набављене опреме по уговорима/оквирним споразумима је запримљена 2020. године, а плаћање доспеле рате, у складу са закљученим уговорима извршено је 2021. године. Министарство евидентира увећање опреме када иста буде примљена у Министарству, у складу са отпремницама и записницима о квалитативном и квантитативном пријему робе, без обзира да ли је плаћање исте извршено у истој години или ће плаћање бити извршено у наредним календарским годинама.

### **2.3.2.3 Култивисана имовина -конто 012000**

Култивисана имовина је исказана у вредности од 7.192 хиљада динара и односи се на основно стадо - службени пси и коњи (конто 012111).

У 2021. години извршена је набавка култивисане имовине у вредности од 707 хиљада динара. Вредност је умањена за исправку вредности на основу обрачуна годишње амортизације у износу од 3.548 хиљада динара на терет капитала (конто 311121). По решењу о попису због губитка неопходних својстава за службену употребу извршен је расход култивисане имовине на терет капитала (конто 311121) садашње вредности 4.623 хиљаде динара.

Култивисана имовина правилно је евидентирана и исказана.

### **2.3.2.4 Природна имовина - конто 014000**

Природна имовина исказана је у вредности од 362.973 хиљада динара и односи се на пољопривредно земљиште (конто 014111) у вредности од 922 хиљаде динара и грађевинско земљиште (конто 014112) у вредности од 362.051 хиљаду динара.

Пољопривредно земљиште су две парцеле од 418 хиљада динара и 504 хиљаде динара, основ стицања уговори о купопродаји закључени са физичким лицима, 2001. и 2002. године. Министарство је исказало грађевинско земљиште – 76 парцела са подацима о адреси локације, површини, катастарској парцели укупне вредности од 362.051 хиљада динара.

Није било промена у вредности природне имовине у току 2021. године.

Природна имовина је правилно евидентирана и исказана.

### **2.3.2.5 Нефинансијска имовина у припреми и аванси -конто 015000**

Нефинансијска имовина у припреми и аванси исказани су у вредности од 17.074 хиљада динара и односи се на нефинансијску имовину у припреми у вредности од 2.035.550 хиљада динара и Авансе за нефинансијску имовину у износу од 15.038.888 хиљада динара.

#### **1) Нефинансијска имовина у припреми - конто 015100**

Нефинансијска имовина у припреми исказана је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године у вредности од од 2.035.550 хиљада динара.

Састоји се од Грађевинских објеката у припреми (конто 015110) у вредности од 2.035.426 хиљада динара и Земљишта у припреми (конто 015160) у вредности од 124 хиљада динара, што је приказано у следећој табели:



Табела број 34: Преглед имовине у припреми

у хиљадама динара

Ред. број	Конто	Опис	Износ
1.	015111	Стамбени грађевински објекти у припреми	453.433
2.	015112	Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми	1.567.718
3.	01511501	Други објекти на коришћењу у припреми	14.275
	<b>015110</b>	<b>Грађевински објекти у припреми</b>	<b>2.035.426</b>
4.	015161	Земљиште у припреми	124
	<b>015160</b>	<b>Земљиште у припреми</b>	<b>124</b>
	<b>015100</b>	<b>Нефинансијска имовина у припреми</b>	<b>2.035.550</b>

Грађевински објекти у припреми односе се на наставак изградње Регионалног центра за ванредне ситуације у Врању, изградњу новог објекта на Златибору, изградњу, реконструкцију и проширење комплекса Хеликоптерске јединице (I фаза), адаптацију и уређење спортског комплекса Макиш и друго. У поступку ревизије извршен је увид у узорковане документацију за набавку грађевинских објеката и дате авансе за набавку нефинансијске имовине по добављачима.

## 2) Аванси за нефинансијску имовину - конто 015200

Аванси за нефинансијску имовину исказани су у износу од 15.038.887 хиљада динара и односе се на авансе за грађевинске објекте (конто 015210) у износу од 1.539.333 хиљаде динара и авансе за опрему (конто 015220) у износу од 13.499.554 хиљада динара.

Почетно стање аванса за нефинансијску имовину исказано је у износу од 8.339.059 хиљада динара. У току 2021. године евидентирано је увећање вредности датих аванса у износу од 8.100.860 хиљада динара, док је вредност затворених аванса исказана у износу од 1.401.031 хиљаду динара.

Табела број 35: Преглед промена у вредности аванса за нефинансијску имовину

у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	015212	Аванси за пословне зграде и друге објекте	591.337	0	591.337	1.246.794	838.246	1.838.131	838.246	999.885
2.	015215	Аванси за друге објекте	556.883	10445	546.438	172.447	179.437	729.330	189.882	539.448
	<b>015210</b>	<b>Аванси за грађевинске објекте</b>	<b>1.148.220</b>	<b>10.445</b>	<b>1.137.775</b>	<b>1.419.241</b>	<b>1.017.683</b>	<b>2.567.461</b>	<b>1.028.128</b>	<b>1.539.333</b>
3.	015221	Аванси за саобраћајну опрему	8.185.664	3.546.040	4.639.624	-3.627.026	10.034	4.558.638	3.556.074	1.002.564
4.	015222	Аванси за административну опрему	1.469.433	0	1.469.433	91.068	66.375	1.560.501	66.375	1.494.126
5.	015228	Аванси за опрему за јавну безбедност	1.092.226	0	1.092.226	10.215.542	304.904	11.307.768	304.904	11.002.864
6.	015229	Електронска и фотографска опрема	0	0	0	2.034	2.034	2.034	2.034	0
	<b>015220</b>	<b>Аванси за опрему</b>	<b>10.747.323</b>	<b>3.546.040</b>	<b>7.201.283</b>	<b>6.681.618</b>	<b>383.347</b>	<b>17.428.941</b>	<b>3.929.387</b>	<b>13.499.554</b>

Извршен је увид у документацију и плаћања евидентирана на конту Аванси за опрему за јавну безбедност (015228). Плаћање добављачу је извршено у износу од 5.155.482 хиљаде динара на име акредитива. (Стање акредитива на дан 31. децембар 2020. године износи 13.778 хиљада динара. Опширније у делу Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности - конто 121000).

Главна пописна комисија за попис финансијске имовине је у Извештају о стању потраживања по попису на дан 31. децембра 2020. године пописала авансе за грађевинске објекте и опрему и потврдила стање по књигама.

Аванси за нефинансијску имовину су правилно евидентирани и исказани.

### 2.3.2.6 Нематеријална имовина - конто 016000

Нематеријална имовина (конто 016100) у целини се односи се на књижевна и уметничка дела (конто 016121) исказана је у вредности од 2.407 хиљада динара.



Министарство није у помоћној књизи евидентирало набављени форензички софтвер за вештачење гласа у износу од 2.770 хиљада динара.

**Откривена неправилност:** Министарство је у Билансу стања мање исказало вредност Нематеријалне имовине - конто 016100 за износ од 2.770 хиљада динара, јер није исказало као увећање вредности имовине набављени софтвер, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Неисказивање података о вредности имовине ствара ризик нетачно исказаних података у финансијским извештајима.

**Препорука број 7:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да у Финансијском извештају – Биланс стања исказује тачне податке о вредности набављене имовине.

### 2.3.2.7 Залихе ситног инвентара и потрошног материјала - конто 022000

Залихе ситног инвентара и потрошног материјала исказане су у вредности од 3.824.040 хиљада динара. Састоје се од залиха ситног инвентара (конто 022100) у вредности од 34.113 хиљада динара и залиха потрошног материјала (022200) у вредности од 3.789.927 хиљада динара.

Залихе ситног инвентара и потрошног материјала воде се по набавној цени.

#### 1) Залихе ситног инвентара - конто 022100

Залихе ситног инвентара (конто 022100) исказане су у вредности од 34.113 хиљада динара, више за 11.724 хиљада динара у односу на почетно стање на дан 1.1.2021. године када су залихе ситног инвентара исказане у вредности од 22.389 хиљада динара.

Ситан инвентар набављен је за потребе пружања услуге исхране запосленима у Министарству, приликом обука, усавршавања, на специјалним задацима, за самачки хотел, за исхрану на терену, у ванредним ситуацијама. Издавање инвентара врши се на основу овереног и одобреног требовања које доставља Одељење за организовање исхране и смештаја.

У 2021. години набавка ситног инвентара евидентирана је у износу од 68.663 хиљада динара а издат је ситан инвентар у употребу у износу од 56.156 хиљада динара. За издат ситан инвентар у употреби се води евиденција, врши се попис и свођење стварног стања на књиговодствено, сваких шест месеци.

#### 2) Залихе потрошног материјала - конто 022200

Залихе потрошног материјала исказане су у вредности од 3.789.927 хиљада динара више за 11.724 хиљада динара у односу на почетно стање на дан 1.1.2021. године када су залихе ситног инвентара исказане у вредности од 3.529.894 хиљада динара..

Табела број 36: Залихе по врсти потрошног материјала у хиљадама динара

Конто	Опис	Стање на дан	
		1.1.2020. године	31.12.2020
022210	Залихе огрева, дрва, мазута, бутана, угља	27	1.702
022220	Залихе материјала за поправке и одржавање	513.185	539.880
022230	Залихе материјала у делатности	3.431.943	3.708.688
022290	Исправка вредности залиха потрошног материјала	-415.262	-460.343
<b>022200</b>	<b>Укупно:</b>	<b>3.529.894</b>	<b>3.789.927</b>

#### (2.1) Залихе материјала у делатности

На субаналитичким контима залиха материјала у делатности евидентирани су: резервни ауто делови, материјал за ЕРЦ, ауто гуме на залихама, оружани листови, тестови и слично, материјал за одржавање чистоће, материјал за поправке зграда, канцеларијски материјал, бензин и уље, залихе материјала у магацину (храна, пиће), залихе материјала у продаји (храна, пиће, кафа, трговачка роба,..) остале залихе потрошног материјала.



### 2.3.2.8 Финансијска имовина - konto 100000

Финансијска имовина је исказана у вредности од 12.829.099 хиљада динара, мање за 9.547.756 хиљада динара у односу на почетно стање када је финансијска имовина исказана у вредности од 22.376.855 хиљада динара.

Табела број 37: Приказ Финансијске имовине у хиљадама динара

Кonto	Опис	Почетно стање на 1.1.2021. г.	Стање на 31.12.2021. г.	Промена вредности
1	2	3	4	5 (4-3)
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.351.131	1.351.131	0
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	309.887	303.860	-6.027
122000	Краткорочна потраживања	1.558.099	1.324.268	-233.831
123000	Краткорочни пласмани	1.482.048	1.645.996	193.948
131000	Активна временска разграничења	17.675.690	8.203.844	9.471.846
<b>100000</b>	<b>Финансијска имовина</b>	<b>22.376.855</b>	<b>12.829.099</b>	<b>9.547.756</b>

#### 2.3.2.8.1 Дугорочна домаћа финансијска имовина - konto 111000

Дугорочна домаћа финансијска имовина - konto 111000 исказана је у вредности од 1.351.131 хиљада динара и састоји се од кредита домаћим јавним нефинансијским институцијама (konto 111511). У 2021. години није било промена на дугорочној финансијској имовини. Средства пренета на име аванса у износу од 1.330.944 хиљаде динара у 2016. години, пренета су на дугорочну финансијску имовину јер Министарство није предузело мере за наплату и повраћај датих средстава.

Дугорочна домаћа финансијска имовина је правилно евидентирана и исказана.

#### 2.3.2.8.2 Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности - konto 121000

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности исказани су у износу од 303.860 хиљада динара.

Табела број 38: Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности у хиљадама динара

Кonto	Опис	Почетно стање на дан 1.1.2021.	Стање на дан 31.12.2021.
121100	Жиро и текући рачуни	61.551	149.588
121300	Благајна	2.075	1.489
121400	Девизни рачун	133.029	137.264
121500	Девизни акредитиви	13.778	13.778
121600	Девизна благajна	90	90
121700	Остала новчана средства	99.349	1.638
121900	Хартије од вредности	15	13
<b>Укупно:</b>		<b>309.887</b>	<b>303.860</b>

#### 1) Жиро и текући рачуни

На Жиро и текући рачуни (konto 121100) евидентирана су новчана средства у износу од укупно 149.588 хиљада динара за 88.037 хиљада динара више у односу на почетно стање 01. јануар 2021. године.

Табела број 39: Преглед евидентираних средстава на евиденционим рачунима у хиљадама динара

Ред. бр.	Кonto	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	12111100	Жиро рачуни 621	0	0	0	30.275.906	30.275.904	30.275.906	30.275.904	2
2.	12111103	Жиро рачун донације ИФ 08	100.544	100.544	0	284	120	100.828	100.664	164
3.	12111105	Жиро рачун нов. сред. евидентног рачуна	0	0	0	54.834	45.958	54.834	45.958	8.876
4.	12111107	Жиро рачун међунар.дон. - ИПА пројекти	17.726	10.867	6.859	7.406	12.251	25.132	23.118	2.014
5.	12111108	Жиро рачун неутр. сред. - ИПА пројекти	7.974	4.763	3.211	6.858	228	14.832	4.991	9.841
6.	12111109	Жиро рачун неутрошених донација ИФ 08	51.482	0	51.482	0	0	51.482	0	51.482
7.	12111110	Жиро рачун средстава евидентног рачуна	0	0	0	39.527	70	39.527	70	39.457
8.	12111111	Жиро рачун нераспор. вишка прихода	0	0	0	32.183	0	32.183	0	32.183
9.	12111112	Жиро рачун неутр. сред. међунар. донац.	0	0	0	5.569	0	5.569	0	5.569
	<b>121100</b>	<b>Укупно жиро и текући рачуни</b>	<b>177.726</b>	<b>116.174</b>	<b>61.552</b>	<b>30.422.567</b>	<b>30.334.531</b>	<b>30.600.293</b>	<b>30.450.705</b>	<b>149.588</b>



На евиденционом рачуну 10600701 (конто 121111-(05)) Министарство евидентира приходе остварене пружањем услуга стручног оспособљавања комуналних полицајаца и по том основу остварени су приходи у укупном износу од 45.958 хиљада динара, које су уплаћени у буџет Републике Србије. Средства износу од 8.876 хиљада динара, која су исказана као салдо овог рачуна, односе се на уплаћене донације. Износ од 800 хиљада динара уплаћен је од стране Града Београда и намењен је Ватрогасној јединици Министарства. Средства у износу од 8.076 хиљада динара уплаћена су од стране Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај и намењена су побољшању енергетске ефикасности зграде подручне ПУ Зрењанин.

На рачуну међународних донација – ИПА пројекти (рачун број 121111(07)) евидентиран је пренос средстава у износу од 6.859 хиљада динара на евиденциони рачун неутрошених средстава ИПА пројеката (рачун број 121111(08)). На рачун су примљена средства у укупном износу од 14.265 хиљада динара по основу ИПА пројеката који су у току (Подршка управљању миграцијама, ПИЗ Румунија-Србија, СПИРИТ, ПЕРСОНА, Будимо спремни Србија – Црна Гора и др).

На конту 121111 (10) - Жиро рачуни евидентиран је пренос средстава у износу од 39.527 хиљада динара са рачуна 121713 (11) – Новчана средства евидентног рачун а прихода буџетских корисника. Средства су евидентирана евиденционом рачуна прихода број 106001507.

## 2) Девизни рачун

На девизним рачунима (конто 121400) евидентирана су новчана средства у износу од укупно 137.264 хиљаде динара за 4.235 хиљада динара више у односу на почетно стање 01. јануар 2021. године.

Табела број 40: Преглед евидентираних средстава на девизним рачунима

у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	12141106	Девиз. рн код НБС 504104 - Донација САД	271	0	271	23	0	294	0	294
2.	12141107	Девиз. рн код НБС 504105–Дон. Универз.	413	0	413	0	0	413	0	413
3.	12141108	Девиз. рн код НБС 504108 – Дон. Бугарске	22.415	0	22.415	0	0	22.415	0	22.415
4.	12141111	Девиз. рн код НБС 504101 – Дон. Бугарске	19.757	0	19.757	0	1.835	19.757	1.835	17.922
5.	12141112	Девиз. рн код НБС 504107–Дон. Швајцарск	9.123	0	9.123	28	9.151	9.151	9.151	0
6.	12141113	Девиз. рн код НБС 504109 – Дон. Румуније	63.813	0	63.813	1	5.181	63.814	5.181	58.633
7.	12141403	Девиз. рн 840-260731-46 "Будимо спремни"	4.993	0	4.993	5.500	3.993	10.493	3.993	6.500
8.	12141404	Девизни рачун 840-237731-79 PERSONA	880	0	880	1.114	1.991	1.994	1.991	3
9.	12141405	Девизни рачун 840-233731-51 SPIRIT	8.874	0	8.874	0	0	8.874	0	8.874
10.	12141406	Евиденциони рачун - Dare net horizon 2020	2.490	0	2.490	0	0	2.490	0	2.490
11.	12141407	Девизни рачун обезбеђивања плаћања	0	0	0	405.578	404.698	405.578	404.698	880
12.	12141408	Девизни рачун МУП приливи 840-89731-13	0	0	0	62.858	44.178	62.858	44.178	18.680
13.	12141409	Девизни рачун УКП 840-88731-06	0	0	0	160	0	160	0	160
	<b>121400</b>	<b>Девизни рачун</b>	<b>133.029</b>	<b>0</b>	<b>133.029</b>	<b>475.262</b>	<b>471.027</b>	<b>608.291</b>	<b>471.027</b>	<b>137.264</b>

На рачунима који се воде код Народне банке Србије евидентирана су средства у износу од 99.678 хиљада динара, а на девизним рачунима који се воде код Управе за трезор евидентирана су средства у износу од 37.586 хиљада динара. Подаци о стању средстава исказани у помоћним књигама министарства и Билансу стања усаглашени су са подацима евидентираним у Главној



књизи коју води Управа за трезор.

### 3) Девизни акредитив

На Девизним акредитивима (конто 121500) евидентирана су новчана средства акредитива на дан 31.12.2021. године - депозити у иностраној валути 117.179,94 евра, прерачунато по средњем курсу за динаре, износи 13.778 хиљада динара (1 евро = 117,580 динара), што представља и почетно стање на дан 01.01.2021. године.

На рачуну 01-505010-100000452 - Акредитиви - остали депозити у иностраној валути, који се води код Народне банке Србије исказана су средства у укупном износу од 13.778 хиљада динара.

У току 2021. године евидентирано је увећање у износу од 5.147.961 хиљада динара, као и затварање/исплата истих у износу од од 5.147.961 хиљада динара (Детаљније описано у Напомена овог извештаја – Издаци за набавку машина и опреме – конто 512000).

Салдо исказан на дан 31. децембар 2021. године потиче из почетног стања 01. јануар 2021. године.

Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности правилно су евидентирани и исказани.

#### 2.3.2.8.3 Краткорочна потраживања - конто 122000

Краткорочна потраживања исказана су у износу од 1.324.268 хиљада динара и односе се на потраживања по основу продаје и друга потраживања (конто 122100) .

Преглед потраживања по основу продаје и других потраживања приказан је у наредној табели:

Табела број 41: Краткорочна потраживања у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	122110	Купци у земљи	638.549	0	638.549	270.711	504.471	909.260	504.471	404.789
2.	122130	Потраживања за камате и дивиденде	18.177	365	17.812	51	51	18.228	416	17.812
3.	122140	Потраживања од запослених	920.002	233.170	686.832	748.937	774.314	1.668.939	1.007.484	661.455
4.	122150	Потраживања од других органа и организација	7.564	0	7.564	107.562	83.192	115.126	83.192	31.934
5.	122160	Потраживања по основу преплаћених пореза и доп	2	0	2	0	0	2	0	2
6.	122190	Остала потраживања	1.370.247	1.162.906	207.341	606.918	605.983	1.977.165	1.768.889	208.276
	<b>122100</b>	<b>Потраживања по основу продаје и друга потраживања</b>	<b>2.954.541</b>	<b>1.396.441</b>	<b>1.558.100</b>	<b>1.734.179</b>	<b>1.968.011</b>	<b>4.688.720</b>	<b>3.364.452</b>	<b>1.324.268</b>

#### 1) Потраживања од купаца у земљи

Потраживања од купаца (конто 122110) исказана су у износу од 404.790 хиљада динара. Преглед стања потраживања приказан је у следећој табели.



Табела број 42: Потраживања од купаца у земљи

у хиљадама динара

Ред. бр.	Конто	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	1221101	Купци за услуге и материјал	462.187	0	462.187	265.641	496.016	727.828	496.016	231.811
2.	1221102	Купци за опрему	12.155	0	12.155	0	0	12.155	0	12.155
3.	122113	Спорна потраживања од купаца	164.208	0	164.208	5.070	8.454	169.278	8.454	160.824
	<b>122110</b>	<b>Купци у земљи</b>	<b>638.550</b>	<b>0</b>	<b>638.550</b>	<b>270.711</b>	<b>504.470</b>	<b>909.261</b>	<b>504.470</b>	<b>404.790</b>

Министарство испоставља рачуне за јавне услуге: службена пратња и транспорт добара, обезбеђивање спортских сусрета и јавних манифестација, превоз лица лишених слободе, физичко-хемијска вештачења и друге накнаде. Висина накнаде је одређена у складу са Уредбом о врстама услуга које пружа Министарство унутрашњих послова и висини такси за пружене услуге<sup>31</sup>. Средства остварена по основу услуга које пружа Министарство уплаћују се на рачун прописан за уплату јавних прихода буџета Републике Србије.

Потраживања од купаца на дан 31.12.2021. године исказана су износу од 404.790 хиљада динара (конто 122111), од чега се на потраживања од купаца за услуге и материјал односи износ од 231.811 хиљаду динару, купце за опрему износ од 12.155 хиљада динара и на спорна потраживања износ од 160.824 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је узорковање потраживања од купаца за услуге и материјал који се односе на седиште и Полицијске управе Суботица, Смедерево и Крушевац.

Табела број 43: Преглед узоркованих потраживања од купаца

у хиљадама динара

Ред. бр.	Опис	Укупна износ потраживања од купаца	Највећи дужници	Износ	Из ранијих година	Текућа година	Година настанка потраживања
1.	МУП Републике Србије - седиште	83.907	Више јавно тужилаштво у Београду	13.985	12.141	1.844	2013-2020
			Основно јавно тужилаштво у Новом Саду	6.367	2.313	4.054	2015-2020
			Основно јавно тужилаштво у Панчеву	3.777	3.585	189	2014-2020
			Основно јавно тужилаштво у Краљеву	3.361	976	2.385	2014-2020
			Тужилаштво за организовани криминал	3.214	1.423	1.791	2014-2020
			Друго основно јавно тужилаштво у Београду	2.396	2.765	-369	2014-2020
			Основно јавно тужилаштво у Сремској Митровици	2.320	337	1.983	2017-2020
			Треће основно јавно тужилаштво у Београду	2.149	2.278	-129	2014-2020
			Основно јавно тужилаштво у Старој Пазови	1.965	1.423	542	2014-2020
			Прво основно јавно тужилаштво у Београду	1.876	1.716	160	2014-2020
			Више јавно тужилаштво у Новом Саду	1.856	0	1.856	
			Основно јавно тужилаштво у Руми	1.838	1.226	612	2015-2020
			Основно јавно тужилаштво у Крушевцу	1.688	1.162	525	2015-2020
			Основно јавно тужилаштво у Смедереву	1.684	1.155	529	2016-2020
			Бициклически савез Србије	1.510	1.510		2020. г.
			Народна банка Србије	1.476	0	1.476	
			Основно јавно тужилаштво у Зрењанину	1.456	459	997	2017-2020
			Основно јавно тужилаштво у Пожаревцу	1.243	0	1.243	
			Основно јавно тужилаштво у Чачку	1.048	734	314	2014-2020
			Основно јавно тужилаштво у Вршцу	1.026	617	409	2014-2020
Бициклически савез Војводине	1.019	1.019	0	2017. г.			
	Остали (испод 1 милион динара)		26.653	0	26.653	Није разврстано	
	<b>Укупно</b>	<b>83.907</b>	<b>Укупно:</b>	<b>83.907</b>	<b>36.839</b>	<b>47.064</b>	
2.	Полицијска управа у Суботици	3.119	Виши Суд у Крагујевцу	56	56	0	2018
			ЈП Пошта Србије	31	0	31	
			Основни суд у Нишу	148	148	0	2015-2019
			МФ Управа за Трезор - Филијала Суботица	35	0	35	
			Прекршајни суд у Суботици	292	292	0	2019-2020
			ТАС ШПЕД доо Суботица	422	378	44	2012-2020
			Основни суд у Суботици	1.321	1.321	0	2014-2020
			Прекршајни суд у Новом Саду	64	64	0	2017-2020
			Основни суд у Новом Саду	98	98	0	2014-2019
			Прекршајни суд Ваљево	40	40	0	2014, 2016
			Прекршајни суд Трстеник	37	37	0	2020
			Тегох доо Суботица	72	50	22	2018-2020

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“ бр. 51/2019. године и 86/2019



Ред. бр.	Опис	Укупна износ потраживања од купаца	Највећи дужници	Износ	Из ранијих година	Текућа година	Година настанка потраживања
			Основни суд у Бачкој Паланци	28	28	0	2017-2020
			Укупно	475	0	475	Није разврстано
	<b>Укупно</b>	<b>3.119</b>	<b>Укупно:</b>	<b>3.119</b>	<b>2.512</b>	<b>607</b>	
3.	Полицијска управа у Смедереву	2.800	Прекршајни суд Смедерево	1.728	1.728	0	2014-2020
			Бора Кечић- специјални транспорти ДОО Београд	336	32	304	2020
			ПР Јавни извршитељ	96	6	90	2019
			Основни суд Велика Плана	66	66	0	2014-2020
			Јелена Рајковић ПР Јавни извршитељ	101	0	101	
			Прекршајни суд Пожаревац	25	25	0	2014-2020
			Дом здравља Велика Плана	144	0	144	
			ИМОН Петрол Винча	86	86	0	2017
			Остали	218	0	218	Није разврстано
	<b>Укупно</b>	<b>2.800</b>	<b>Укупно:</b>	<b>2.800</b>	<b>1.943</b>	<b>857</b>	
4.	Полицијска управа у Крушевцу	1.811	Спортски и ауто картинг савез Србије, Београд	204	0	204	
			МФ Управа за Трезор, Београд	73	17	56	2020
			ПР Јавни извршитељ	104	34	70	2020
			ПР Јавни извршитељ	117	77	40	2018-2020
			Основни суд у Брусу	125	125	0	2014-2019
			Основни суд у Крушевцу	105	105	0	2014-2020
			Прекршајни суд Трстеник	94	94	0	2017-2020
			Основно јавно тужилаштво у Крушевцу	78	78	0	2019
			Прекршајни суд у Крушевцу	173	173	0	2014-2020
			Остали	738	0	738	Није разврстано
	<b>Укупно</b>	<b>1.811</b>	<b>Укупно:</b>	<b>1.811</b>	<b>703</b>	<b>1.108</b>	
	<b>Свега</b>	<b>91.637</b>	<b>Свега</b>	<b>91.637</b>	<b>41.294</b>	<b>48.528</b>	

Потраживања од купаца у износу од најмање 41.294 хиљаде динара потичу из ранијих година и нису евидентирана као спорна.

Министарство није у поступку ревизије доставило доказе да је предузело мере у циљу наплате потраживања из ранијих година.

**Откривена неправилност:** Министарство није предузело свеобухватне мере у погледу наплате потраживања из ранијих година у износу од најмање 41.294 хиљада динара, а што има утицај на вредност исказане финансијске имовине у Билансу стања у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Непредузимањем мера у циљу наплате потраживања из ранијих година јавља се ризик да ће вредност имовине у финансијским извештајима бити прецењена, односно неће пружати поуздану слику о вредности исте.

**Препорука број 8:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да предузму мере и активности из своје надлежности, односно да устроје процедуру којом ће прописати мере и активности у циљу ефикасније наплате потраживања и исказивања вредности финансијске имовине у Билансу стања у складу са стварним стањем имовине.

### (1) Спорна потраживања

Спорна потраживања од купаца (конто 122113) на дан 31.12.2021. године исказана су у износу од 160.824 хиљада динара. Наплата спорних утужених потраживања од купаца у 2020. години извршена је за седиште Министарства у износу од 8.454 хиљада динара.

Судски поступак против дужника за потребе Министарства води Државно правобранилаштво. На основу предлога Одељења за материјалне послове, Одељење за имовинско правне послове доставља Државном правобранилаштву предлоге за утужење ненаплаћених спорних потраживања уз пратећу документацију.





1. ХИП Петрохемија а.д. Панчево – спорно потраживање у износу од 45.801 хиљаду динара потиче из 2014. године. Закључком Владе 05 Број 023-10568/2016-1 од 9. новембра 2016. године –Влада је дала сагласност да потраживања према Петрохемији, са стањем дуга на дан 31. октобар 2016. године, мирују до правоснажности унапред припремљеног плана реорганизације, односно да повериоци неће у том периоду покретати поступак наплате потраживања блокадом рачуна, принудног извршења и принудне наплате, нити ће покретати нове поступке извршења и принудне наплате према Петрохемији.

2. Бициклически савез Србије – спорно потраживање у износу од 1.027 хиљада динара из 2013. године, наплата трошкова ангажовања припадника МУП-а и обезбеђивања спортских и других манифестација путничким возилом и мотоциклом. Министарство је обавестило Државно правобранилаштво дана 7.2.2016. године, дописом 07/7-1 број 403-225/16 да покрене поступак принудне наплате.

3. ТИМ ФИЛМ доо Београд спорно потраживање у износу од 661 хиљаду динара из 2005. године, наплата трошкова ангажовања припадника МУП-а, коришћење моторних и борбених возила и службеног пса. Привредни суд у Београду донео је Решење о извршењу на основу извршне исправе ЗИ бр. 2746/10 од 28.9.2010. године.

4. „ДЕЛТА“ ДОО Кладово - спорно потраживање у износу од 1.281 хиљаду динара из 2013. године, наплата по рачуну број 1292 од 02.11.2013. године – за рачун Буџетски фонд за ванредне ситуације. Министарство је обавестило Државно правобранилаштво дана 5.8.2014. године, дописом 06/4-3 број 403-1579/14 да покрене поступак принудне наплате.

Потраживања за камате и дивиденде (конто 122130) односе се на потраживања за затезне камате од купаца за прекорачење рока плаћања – 17.203 хиљада динара и камате за повраћај средстава за станове по судским решењима - 609 хиљада динара.

Потраживања од запослених (конто 122140) исказана су у укупном износу од 661.455 хиљада динара и односе се на: потраживање по основу уговора о откупу стана плаћање у ратама - 599.787 хиљада динара; закупа стана на неодређено време – 25.581 хиљада динара; закупа стана по уговору - 5.195 хиљада динара; аконтација за службена путовања у земљи - 445 хиљада динара; аконтација за службени пут у иностранство – 4.734 хиљаде динара; накнаде штете од запослених - 5.638 хиљаде динара; школарине - 15.986 хиљада динара; смештаја у хотелима Министарства – 1.675 хиљада динара и остала потраживања од запослених – 2.414 хиљада динара.

Потраживања од других органа и организација (конто 122150) су исказана потраживања за рефундацију комуналних трошкова за простор који користе други државни органи и остала потраживања у износу од укупно 31.933 хиљада динара.

Остала потраживања (конто 122190) у укупном износу од 208.286 хиљада динара се, у највећем делу, односе на потраживања за: дати аванси 157.308 хиљада динара; потраживања за ратну штету – 28.221 хиљаду динара; спорна потраживања школарина у износу од 3.555 хиљада динара; повраћај средстава за купљене станове по судској пресуди - 12.667 хиљада динара; рефундација трошкова од страних организација – 3.433 хиљада динара; Рефундација трошкова за набавку стана – 2.162 хиљаде динара; обвезнице старе девизне штедње - 344 хиљада динара и друго.

#### **2.3.2.8.4 Краткорочни пласмани - конто 123000**

Краткорочни пласмани исказани су у износу од 1.645.996 хиљада динара и односе се на дате авансе, депозите и кауције (конто 123200).

Преглед датих аванса, депозита и кауција приказан је у следећој табели.



Табела број 44: Преглед датих аванса

у хиљадама динара

Ред. бр.	Кonto	Опис	Почетно стање 01.01.2021.			Текући промет		Салдо 31.12.2021.		
			Д	П	Салдо	Д	П	Д	П	Салдо
1.	123211	Дати аванси за набавку материјала	1.369.687	0	1.369.687	735.719	607.977	2.105.406	607.977	1.497.429
2.	123231	Аванси за обављање услуга	112.362	0	112.362	139.374	103.169	251.736	103.169	148.567
	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1.482.049	0	1.482.049	875.093	711.146	2.357.142	711.146	1.645.996

### 1) Дати аванси за набавку материјала

У поступку ревизије извршен је увид у документацију у вези са датим авансима за набавку материјала евидентираним у помоћним књигама Министарства. Утврђено је да се од укупно евидентираних износа за дате авансе за набавку материјала на авансе дате у ранијим годинама односи износ од 963.964 хиљада динара (64%).

Министарство је дало објашњења у вези незатворених аванса који трају дуже од једне године.

Министарство није предузело свеобухватне мере и активности у циљу реализације незатворених аванса из ранијих година, односно повраћаја пренетих средстава, ако даља реализација закључених уговора (на основу којих су дати аванси) није могућа, на Дугорочна домаћа финансијска имовина

### 2) Аванси за обављање услуга

У поступку ревизије утврђено је да се од укупно евидентираних износа за дате авансе за обављање услуга на авансе дате у ранијим годинама односи износ од 59.074 хиљада динара (40%).

Незатворени аванс за услуге износу од 56.700 хиљада динара потиче из 2016. године и за исти је Министарство предузело мере у циљу повраћаја пренетих средстава. У току је судски поступак.

Аванси за набавку услуга у 2021. години дати су следећим предузећима:

- Министарству финансија – Сектору за национални фонд за управљање ИПА износ од 82.602 хиљаде динара (SFPEU 8-560001-1 и 8-560002-1) и
- ЕПС Србија (Електродистрибуцијама на територији Републике Србије).

У поступку ревизије утврђено је да аванси у износу од најмање 290.381 хиљаду динара нису искоришћени до 31.12.2021. године, а да су исказани у оквиру стања на 1.1. и 31.12.2021. године на контима групе Дати аванси, депозити и кауције - кonto 123200.

**Откривена неправилност:** Министарство није предузело свеобухватне мере у погледу реализације, односно повраћаја пренетих средстава на име датих аванса за набавку материјала и обављање услуга у износу од најмање 234.381 хиљада динара, а што има утицај на вредност исказане финансијске имовине у Билансу стања у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. ст. 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Ризик:** Непредузимањем мера у циљу реализације, односно повраћаја пренетих средстава на име датих аванса за набавку материјала и обављање услуга, из ранијих година, јавља се ризик да ће вредност имовине у финансијским извештајима бити прецењена, односно неће пружати поуздану слику о вредности исте.

**Препорука број 9:** Препоручујемо одговорним лицима Министарства да предузму мере и активности из своје надлежности, односно да устроје процедуру којом ће прописати мере и активности у циљу ефикасније реализације средстава датих на име аванса за набавку материјала и обављање услуга, како би вредност финансијске имовине исказане у Билансу стања одговарала стварном стању имовине.



### 2.3.2.8.5 Активна временска разграничења - konto 131000

Активна временска разграничења исказана су у износу 8.203.844 хиљада динара и односе се на обрачунате неплаћене расходе и издатке – konto 131200 исказани у износу од 8.201.958 хиљада динара и остала активна временска разграничења – konto 131300 исказана су у износу од 1.885 хиљада динара.

Табела број 45: Активна временска разграничења

у хиљадама динара

Кonto	Опис	Стање на дан 31.12.2021.
13121102	Обрачунате неплаћене камате добављачима	746
13121103	Обрачунате неплаћене зараде	5.741.882
13121104	Обрачунате а неплаћене обавезе према добављачима	1.767.208
13121105	Обрачунато а неплаћено грађевинско земљиште	2.025
13121106	Обрачуната обавеза по основу накнаде штете	115
13121110	Неисплаћене накнаде за запослене - 415 (готовина-превоз)	115.944
13121111	Неисплаћене јубиларне награде - 416	4.163
13121113	Неисплаћена судска решења - 483/485	71
13121114	Обрачунате обавезе по решењима судова - трошкови	1.651
13121115	Неисплаћена накнада за корисћ.вода - 421	14
13121117	Неисплаћени привремени и повремени послови	35.611
13121118	Неисплаћени ауторски хонорари	298
13121119	Обрачунати неисплаћени уговори о делу	3.275
13121121	Неисплаћене плате по судским пресудама - 411	5.040
13121123	Неисплаћене дневнице за службена путовања - 422	1.431
13121124	Закуп - плаћање физичким лицима	588
13121125	Обрачун неплаћених трошкова сахране	6.121
13121126	Обрачун неплаћених трошкова лечења	991
13121127	Обрачун неплаћених расх. отпремнина	38.374
13121128	Обрачун неисплаћене накнаде за одвојен живот	532
13121129	Обрачун неисплаћених награда по решењу министра	4.557
13121134	Такса за регистрацију возила	531
13121135	Обавезе по основу донација ост.непр.институц.	68
13121140	Обрачунати неплаћени расходи - плата по споразум.	79
13121141	Накнада члановима дисциплинске комисије	112
13121143	Комисија за притужбе грађана на рад полиције	5
13121144	Неискоришћени годишњи одмор	1.173
13121148	Обрачуната неисплаћена обавеза за ПДВ - пореска пријава	13.583
13121149	Накнада за стицање овлашћења за вршење стручних послова	127
13121152	Обрачуната административна такса	5
13121154	Неисплаћене надокнаде за заштиту животне средине	5
13121155	Обрачунате неплаћ.дневнице за иностран. преко НБ	5
13121163	Накнада за опште услуге	567
13121171	Обрачунати неплаћени расходи за јубиларне награде	107
13121172	Обавеза за рефундацију накнаде зараде - цивилна заштита	39
13121174	Надокнада члановима комисије за азил	227
13121175	Надокнада члановима комисије за противпожарну заштиту	24
13121177	Надокнада за одвојени живот - мировна мисија	708
13121178	Обавеза за рефундацију цивилне заштите правним лицима	604
13121182	Обрачунате а ненаплаћене спорне обавезе	46.516
13121184	Неисплаћене обав.за ангаж. на посл. миграције	13.875
13121186	Обрачун неплаћених трошкова за рођење детета	11.740
13121187	Остале накнаде запосленом	250
13121188	Обавезе по основу нето накнада у природи - поклони	402
13121190	Обавезе по основу накнаде штете или повреде	19.721
13121191	Обрачунати неисплаћени теренски додаток ДС-НА	189
13121193	Неисплаћене плате по судским пресудама - 483	9.444
13121195	Неисплаћене накнаде за запослене (превоз-готовина)	975



Кonto	Опис	Стање на дан 31.12.2021.
13121201	Обрачунати неплаћени издаци	346.629
13121202	Обрачунати неплаћени издаци за ПДВ за грађевинске радове	687
13121206	Об. По основу д.о.нл. 215 (211xxx)	2.924
<b>Укупно:</b>		<b>8.201.958</b>

### 1) Обрачунати неплаћени расходи и издаци - konto 131200

Обрачунати неплаћени расходи (konto 131211) се односе на плате за децембар 2021. године – 5.741.882 хиљада динара; обрачунате а неплаћене обавезе према добављачима – 1.767.610 хиљада динара; неисплаћене накнаде за запослене (готовина, превоз) 115.944 хиљада динара; јубиларне накнаде – 4.163 хиљада динара; привремене и повремене послове – 35.611 хиљада динара; уговори о делу – 3.275 хиљада динара; неиплаћене плате по судским пресудама – 5.040 хиљада динара; неисплаћене отпремнине – 38.374 хиљада динара; неисплаћене награде по решењима министра – 4.557 хиљада динара и остале неплаћене расходе и издатке – 485.502 хиљаде динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци су правилно евидентирани и исказани.

### 2) Остала активна временска разграничења-konto 131300

Остала активна временска разграничења (konto 131312) исказана су у износу од 1.885 хиљада динара и односе се на примљене авансе за услуге и материјал - 828 хиљада динара, примљене авансе за опрему - 900 хиљада динара, више плаћено по уговорима – 149, примљене авансе за школарине – 7 хиљада динара и више наплаћена материјална штета – 1 хиљада динара.

Остала активна временска разграничења су правилно евидентирана и исказана.

### 2.3.2.9 Обавезе - konto 200000

Обавезе су исказане у износу од 11.295.727 хиљада динара. Преглед обавеза Министарства приказане су у наредној табели:

Табела број 46: Преглед обавеза Министарства у 2020. и 2021. години у хиљадама динара

Кonto	Опис	Стање на дан		%
		31.12.2020.	31.12.2021.	
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	5.791.996	5.987.077	3%
240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	32.234	50.255	56%
250000	Обавезе из пословања	3.515.640	2.168.951	-38%
290000	Пасивна временска разграничења	11.504.901	3.089.444	-73%
<b>Укупно обавезе:</b>		<b>20.844.771</b>	<b>11.295.797</b>	<b>-52%</b>

Обавезе су мање за 9.548.974 хиљада динара (52%) односу на 31.12.2020. године када су обавезе исказане у износу од 20.844.771 хиљада динара.

#### 2.3.2.9.1 Обавезе по основу расхода за запослене - konto 230000

Обавезе по основу расхода за запослене исказане су у износу од 5.987.077 хиљада динара.

Табела број 47: Обавезе по основу расхода за запослене у хиљадама динара

Кonto	Опис	Стање обавеза на дан		Разлика
		31.12.2020.	31.12.2021.	
231000	Обавезе за плате и додатке	4.518.585	4.624.160	105.575
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	108.591	116.665	8.074
233000	Обавезе за награде и остале посебне расходе	3.662	8.846	5.184
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	1.034.769	1.035.311	542
235000	Обавезе по основу нето накнада у натура	14	402	388
236000	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	88.702	145.044	56.342
237000	Службена путовања и услуге по уговору	37.673	56.649	18.976
<b>Укупно:</b>		<b>5.791.996</b>	<b>5.987.077</b>	<b>195.081</b>



Обавезе за плате и додатке и доприносе на терет послодавца за децембар 2021. године су исказане у Билансу стања на дан 31.12.2021. године, у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Обавезе су измирене у законском року у 2022. години.

Обавезе по основу расхода за запослене су правилно евидентирани и исказане.

#### **2.3.2.9.2.1. Обавезе за остале расходе (конто 245000)**

Обавезе за остале расходе исказане су у износу од 50.255 хиљада динара. Састоје се од обавеза по основу дотација невладиним организацијама (конто 245100) у износу од 68 хиљада динара и обавеза за остале порезе, обавезне таксе и казне (конто 245200) у износу од 16.851 хиљада динара, обавеза по основу казни и пенала по решењу судова (конто 245300) у износу од 12.070 хиљада динара и обавезе по основу накнада штете или повреда нанетих од стране државних органа (конто 245500) у износу од 21.266 хиљада динара.

Обавезе по основу дотација (конто 245100) у целини се односе на обавезе по основу донација осталим непрофитним организацијама (конто 245199) у износу од 67 хиљада динара.

У оквиру обавеза за остале порезе, обавезне таксе и казне (конто 245200) исказане су: обавезе за грађевинско земљиште, накнаду за коришћење и заштиту вода, заштиту животне средине (конто 245219) у износу од 2.045 хиљада динара, обавезе за таксе (конто 245220) у износу од 537 хиљада динара и обавезе за порез на додату вредност (конто 245240) у износу од 14.269 хиљада динара и обавезе

Обавезе за остале расходе су правилно евидентирани и исказане.

#### **2.3.2.9.2 Обавезе из пословања - конто 250000**

Обавезе из пословања исказане су у износу од 2.168.951 хиљада динара. Односе се на Примљене авансе, депозити и кауције (конто 251000) у износу од 1.737 хиљада динара, обавезе према добављачима у земљи (конто 252000) у износу од 2.164.627 хиљада динара, Остале обавезе исказане у износу од 2.587 хиљада динара.

#### **2.3.2.9.2.1 Примљени аванси, депозити и кауције - конто 251000**

Примљени аванси, депозити и кауције у целини се односе на примљене авансе (конто 251111) у износу од 1.737 хиљаде динара. Исказани су примљени аванси за услуге и материјал – 828 хиљада динара; опрему - 900 хиљада динара; школарине - 8 хиљада динара и више наплаћену материјалну одговорности по основу штете – 1 хиљада динара.

Примљени аванси, депозити и кауције су правилно евидентирани и исказани.

#### **2.3.2.9.2.2 Обавезе према добављачима - конто 252000**

Обавезе према добављачима исказане су у износу од 2.164.627 хиљаде динара и састоје се од: обавеза према добављачима у земљи у износу од 2.114.102 хиљаде динара; Обавезе за рефундацију цивилне заштите правним лицима у износу од 604 хиљаде динара, добављачи спорне обавезе у износу од 46.516 хиљада динара, обавезе за камате добављача у земљи (у износу од 481 хиљаду динара и обавезе по другом основу у износу од 2.924 хиљаде динара.

#### **1) Добављачи у земљи**

У поступку ревизије извршен је увид у помоћне евиденције и документацију у вези са евидентираним обавезама према добављачима у земљи. Преглед обавеза према добављачима по организационим јединицама Министарства даје се у наредној табели.



Табела број 48: Преглед обавеза према добављачима у земљи по организационим јединицама

у хиљадама динара

Шифра	Организациона јединица МУП	Дугује	Потражује	Салдо	% учешћа
50	МУП Републике Србије - седиште	10.261.410	11.341.457	-1.080.047	51
01	МУП Србије Полицијска управа за Град Београд	717.208	907.240	-190.032	9
21	МУП Србије Полицијска управа у Новом Саду	322.698	476.702	-154.004	7
26	МУП Србије Полицијска управа у Сремској Митровици	157.665	216.598	-58.933	3
09	МУП Србије Полицијска управа у Нишу	142.703	192.162	-49.459	2
06	МУП Србије Полицијска управа у Краљеву	114.809	156.144	-41.335	2
27	МУП Србије Полицијска управа у Зрењанну	78.899	118.862	-39.962	2
14	МУП Србије Полицијска управа у Јагодини	81.402	117.326	-35.923	2
24	МУП Србије Полицијска управа у Суботици	112.978	148.566	-35.588	2
05	МУП Србије Полицијска управа у Крагујевцу	105.505	140.383	-34.878	2
08	МУП Србије Полицијска управа у Лесковцу	81.131	112.429	-31.298	1
25	МУП Србије Полицијска управа у Сомбору	82.571	112.500	-29.929	1
23	МУП Србије Полицијска управа у Панчеву	108.910	138.772	-29.862	1
22	МУП Србије Полицијска управа у Кикинди	74.077	102.476	-28.399	1
18	МУП Србије Полицијска управа у Шапцу	111.701	138.483	-26.782	1
07	МУП Србије Полицијска управа у Крушевцу	81.627	108.188	-26.561	1
16	МУП Србије Полицијска управа у Ужицу	102.249	127.887	-25.638	1
17	МУП Србије Полицијска управа у Чачку	71.967	96.075	-24.108	1
03	МУП Србије Полицијска управа у Врању	105.272	128.893	-23.621	1
12	МУП Србије Полицијска управа у Пожаревцу	80.117	103.586	-23.470	1
10	МУП Србије Полицијска управа у Новом Пазару	64.073	82.871	-18.797	1
02	МУП Србије Полицијска управа у Ваљеву	79.871	98.345	-18.474	1
11	МУП Србије Полицијска управа у Пироту	70.610	87.006	-16.396	1
15	МУП Србије Полицијска управа у Смедереву	63.403	78.448	-15.045	1
13	МУП Србије Полицијска управа у Прокупљу	51.372	65.923	-14.550	1
04	МУП Србије Полицијска управа у Зајечару	56.304	70.159	-13.855	1
19	МУП Србије Полицијска управа у Бору	66.745	80.110	-13.365	1
20	МУП Србије Полицијска управа у Пријеполу	49.935	57.465	-7.530	0
28	МУП Центра за основну полицијску обуку	50.110	56.371	-6.261	0
	<b>Укупно</b>	<b>13.547.326</b>	<b>15.661.429</b>	<b>-2.114.103</b>	<b>100</b>

Извршен је увид у евиденције и документацију за организационе јединице: седиште, ПУ Београд и ПУ Нови Сад. Министарство је доставило доказе о усаглашавању стања са добављачима. Увидом у наведену документацију утврђено је да већина обавеза према добављачима није усаглашена. Неки од добављача нису одговорили на послате захтеве за усаглашавање стања. Са добављачима за организациону јединицу седиште, са којима седиште има највећи промет, усаглашено је стање са следећим добављачима:

- „Телегрууп“ Београд – износ обавезе 186.561 хиљаду динара;
- „М Ђенић“ Београд - износ обавезе 18.428 хиљада динара;
- „Круна Комерц Београд“ - износ обавезе 15.242 хиљада динара и
- „Агропрогрес“ Београд - износ обавезе 8.800 хиљада динара.

#### 2.3.2.9.2.3 Остале обавезе - konto 254000

Остале обавезе исказане су у износу од 2.587 хиљада динара. Састоје се од: обавеза из односа буџета и буџетских корисника за благајнички депозит (konto 254111) у износу од 92 хиљада динара и осталих обавеза из пословања (konto 254900) у износу од 2.495 хиљада динара. Обавезе из пословања су обавезе према запосленима у износу од 1.467 хиљада динара и обавезе по путницима у износу од 1.028 хиљада динара.

#### 2.3.2.9.2.4 Пасивна временска разграничења-konto 291000

Пасивна временска разграничења исказана су у износу од 3.089.444 хиљада динара и односе се на разграничене приходе из донација (konto 291111) у износу од 103.729 хиљада динара односи се на неконвертована средства из добијених донација; плаћене авансе (konto



291210) у износу од 1.645.996 хиљада динара, аконтације за пословна путовања (конто 291220) у износу од 5.178 хиљада динара, обрачунати ненаплаћени приходи и примања (конто 291310) у износу од 1.290.869 хиљада динара и остала пасивна временска разграничења (конто 291910) у износу од 43.672 хиљада динара.

### 2.3.2.10 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција - конто 300000

Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција исказани су у износу од 80.322,094 хиљада динара. Састоји се од нефинансијске имовине у сталним средствима (конто 311100) у вредности од 74.964.682 хиљаде динара, нефинансијске имовине у залихама (конто 311200) у вредности од 3.824.040 хиљада динара; финансијске имовине (конто 311400) у вредности од 1.351.131 хиљада динара; Пренета неутрошена средства из ранијих година у износу од 24 хиљаде динара и Вишак прихода и примања суфицит (конто 321121) у износу од 182.217 хиљада динара.

Увидом у Извештаје о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године утврђено је да су исказани текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 97.193.955 хиљада динара, текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 97.186.762 хиљада динара. Вишак прихода и примања – буџетски суфицит исказан је у износу од 7.193 хиљаде динара.

У Билансу стања на дан 31.12.2021. године, у колони 4. Претходна година исказан је вишак прихода и примања - суфицит у износу од 180.553 хиљада динара.

По извршеном покрићу буџетског дефицита Министарство је на дан 31.12.2021. године исказало вишак прихода и примања у износу од 182.217 хиљаде динара.

Према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, стицање имовине евидентира се задуживањем одговарајућих конта имовине, уз истовремено одобравање одговарајућих конта капитала, како је приказано у следећој табели.

Табела број 49: Билансна равнотежа у хиљадама динара

Конто Актива	Конто Пасива	Опис	Износ
011100	311111	Зграде и грађевински објекти	39.197.567
011200	311112	Опрема	18.320.112
012100	311121	Култивисана имовина	7.192
014100	311141	Природна имовина	362.973
015000	311151	Нефинансијска имовина у припреми	17.074.437
016100	311161	Нематеријална имовина	2.401
022100	311271	Залихе ситног инвентара	34.113
022200	311261	Залихе потрошног материјала	3.789.927

#### 2.3.2.10.1 Ванбилансна актива и пасива - конто 351000/352000

Ванбилансна актива (конто 351000) исказана је у вредности од 29.084.506 хиљада динара, у истој вредности је исказана ванбилансна пасива (конто 352000).

Ванбилансна актива се састоји од Хартија од вредности (конто 351131) (менице – 23.594.947 хиљада динара, банкарске гаранције – 4.741.321 хиљада динара) и остала ванбилансна актива (конто 351151) у износу од 748.238 хиљада динара.

У пасиви су исказане обавезе за хартије од вредности (конто 352131) и Остала ванбилансна пасива (конто 352151) у истој вредности као у активи.



## **2.4 Потенцијалне обавезе**

Потенцијалне обавезе представљају могуће обавезе које настају по основу прошлих догађаја и чије ће постојање бити потврђено само настанком или ненастанком једног или више неизвесних будућих догађаја који нису у потпуности под контролом субјекта ревизије или су то садашње обавезе које настају по основу прошлих догађаја али нису признате, јер није вероватно да ће бити захтеван одлив средстава за измирење обавеза или износ обавеза не може да буде довољно поуздано процењен.

У вези утврђивања постојања потенцијалних обавеза и потенцијалне имовине спроведени су додатни ревизорски поступци и то разговором са руководством, анализом плаћених судских трошкова, добијених и изгубљених судских спорова и судских спорова који су у току решавања, извештаја правних служби и друго. У току ревизије добили смо одговарајуће информације, објашњења и табеларне прегледе у вези судских спорова у којима се субјект ревизије јавља као тужилац или тужена страна, прегледе судских спорова који су у фази извршења, као и додатне информације о висини пратећих судских трошкова и њиховом досуђивању.

Укупан број спорова у којима је тужена страна Министарство је 10.361, од чега је у 2021. години поднета 1.061 тужба према Министарству. Износ који је принудним путем исплаћен (потраживања по правоснажним пресудама) у 2021. години је укупно 319.190 хиљада динара.

У току 2021. године на име добровољне исплате по члану 300. Закона о извршењу и обезбеђењу исплаћено је укупно 170.910 хиљада динара, а на име добровољних иаплате по основу радних спорова укупно је исплаћено 659.567 хиљада динара.

Укупан број спорова у којима се као тужилац јавља Министарство је 159 (од чега су 11 новоподнете тужбе у току 2021. године), а укупан износ потраживања по основу донетих судских одлука који је наплаћен у току 2021. године је 3.875 хиљада динара, а износ потраживања по основу донетих судских одлука чија је наплата у току је 6.133 хиљаде динара





**ПРИЛОГ III**

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ  
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД  
ЗА 2020. ГОДИНУ**



**С А Д Р Ж А Ј**

1. Биланс стања на дан 31.12.2021. године – Образац 1 .....	75
2. Консолидовани извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године – Образац 5 (МУП).....	78



**Биланс стања на дан 31.12.2021. године – Образац 1**

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
<b>1001</b>	<b>000000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)</b>	<b>74.059.656</b>	<b>206.111.769</b>	<b>127.323.047</b>	<b>78.788.722</b>
<b>1002</b>	<b>010000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)</b>	<b>70.507.373</b>	<b>201.541.644</b>	<b>126.576.962</b>	<b>74.964.682</b>
<b>1003</b>	<b>011000</b>	<b>НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)</b>	<b>59.991.704</b>	<b>184.068.313</b>	<b>126.550.634</b>	<b>57.517.679</b>
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	39.696.141	114.340.812	75.143.245	39.197.567
1005	011200	Опрема	20.295.563	69.727.501	51.407.389	18.320.112
<b>1007</b>	<b>012000</b>	<b>КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)</b>	<b>10.705</b>	<b>33.520</b>	<b>26.328</b>	<b>7.192</b>
1008	012100	Култивисана имовина	10.705	33.520	26.328	7.192
<b>1011</b>	<b>014000</b>	<b>ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)</b>	<b>362.973</b>	<b>362.973</b>		<b>362.973</b>
1012	014100	Земљиште	362.973	362.973		362.973
<b>1015</b>	<b>015000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)</b>	<b>10.139.584</b>	<b>17.074.437</b>		<b>17.074.437</b>
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.800.526	2.035.550		2.035.550
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	8.339.058	15.038.887		15.038.887
<b>1018</b>	<b>016000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)</b>	<b>2.407</b>	<b>2.401</b>		<b>2.401</b>
1019	016100	Нематеријална имовина	2.407	2.401		2.401
<b>1020</b>	<b>020000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)</b>	<b>3.552.283</b>	<b>4.570.125</b>	<b>746.085</b>	<b>3.824.040</b>
<b>1025</b>	<b>022000</b>	<b>ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА(1026 + 1027)</b>	<b>3.552.283</b>	<b>4.570.125</b>	<b>746.085</b>	<b>3.824.040</b>
1026	022100	Залихе ситног инвентара	22.389	187.142	153.029	34.113
1027	022200	Залихе потрошног материјала	3.529.894	4.382.983	593.056	3.789.927
<b>1028</b>	<b>100000</b>	<b>ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)</b>	<b>22.376.855</b>	<b>12.829.099</b>		<b>12.829.099</b>
<b>1029</b>	<b>110000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)</b>	<b>1.351.131</b>	<b>1.351.131</b>		<b>1.351.131</b>
<b>1030</b>	<b>111000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)</b>	<b>1.351.131</b>	<b>1.351.131</b>		<b>1.351.131</b>
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама	1.330.944	1.330.944		1.330.944
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	20.187	20.187		20.187
<b>1049</b>	<b>120000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)</b>	<b>3.350.034</b>	<b>3.274.124</b>		<b>3.274.124</b>
<b>1050</b>	<b>121000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)</b>	<b>309.887</b>	<b>303.860</b>		<b>303.860</b>
1051	121100	Жиро и текући рачуни	61.551	149.588		149.588
1053	121300	Благајна	2.075	1.489		1.489
1054	121400	Девизни рачун	133.029	137.264		137.264
1055	121500	Девизни акредитиви	13.778	13.778		13.778
1056	121600	Девизна благајна	90	90		90
1057	121700	Остала новчана средства	99.349	1.638		1.638
1059	121900	Хартије од вредности	15	13		13
<b>1060</b>	<b>122000</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)</b>	<b>1.558.099</b>	<b>1.324.268</b>		<b>1.324.268</b>
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.558.099	1.324.268		1.324.268
<b>1062</b>	<b>123000</b>	<b>КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ(од 1063 до 1066)</b>	<b>1.482.048</b>	<b>1.645.996</b>		<b>1.645.996</b>
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1.482.048	1.645.996		1.645.996
<b>1067</b>	<b>130000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА</b>	<b>17.675.690</b>	<b>8.203.844</b>		<b>8.203.844</b>



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
		<b>РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)</b>				
<b>1068</b>	<b>131000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)</b>	<b>17.675.690</b>	<b>8.203.844</b>		<b>8.203.844</b>
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	8.339.058			
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	9.334.283	8.201.959		8.201.959
1071	131300	Остала активна временска разграничења	2.349	1.885		1.885
<b>1072</b>		<b>УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)</b>	<b>96.436.511</b>	<b>218.940.868</b>	<b>127.323.047</b>	<b>91.617.821</b>
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	20.077.532	28.628.948		28.628.948

У хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>1074</b>	<b>200000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)</b>	<b>20.844.771</b>	<b>11.295.727</b>
<b>1118</b>	<b>230000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)</b>	<b>5.791.996</b>	<b>5.987.077</b>
<b>1119</b>	<b>231000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)</b>	<b>4.518.585</b>	<b>4.624.160</b>
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	3.241.027	3.316.212
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	378.025	385.393
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	632.835	648.827
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	232.790	238.962
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	33.908	34.766
<b>1125</b>	<b>232000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)</b>	<b>108.591</b>	<b>116.665</b>
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	97.793	105.035
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	10.798	11.630
<b>1131</b>	<b>233000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)</b>	<b>3.662</b>	<b>8.846</b>
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	3.376	6.661
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	286	746
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		1.006
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		404
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		29
<b>1137</b>	<b>234000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)</b>	<b>1.034.769</b>	<b>1.035.311</b>
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	801.066	796.855
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	233.691	238.411
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	12	45
<b>1141</b>	<b>235000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)</b>	<b>14</b>	<b>402</b>
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи	14	402
<b>1147</b>	<b>236000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)</b>	<b>88.702</b>	<b>145.044</b>
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	58.750	106.481
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	5.907	11.351
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	16.763	18.859
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	6.789	7.787
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	493	566
<b>1153</b>	<b>237000</b>	<b>СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)</b>	<b>37.673</b>	<b>56.649</b>
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	13.179	12.976



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	2.339	2.335
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	15.672	25.723
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	2.281	3.745
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	3.112	8.399
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	959	3.244
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	131	227
<b>1173</b>	<b>240000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179+ 1184 + 1189 + 1192)</b>	<b>32.234</b>	<b>50.255</b>
<b>1192</b>	<b>245000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)</b>	<b>32.234</b>	<b>50.255</b>
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	293	68
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	14.311	16.851
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	5.774	12.070
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	11.856	21.266
<b>1198</b>	<b>250000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)</b>	<b>3.515.640</b>	<b>2.168.951</b>
<b>1199</b>	<b>251000</b>	<b>ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)</b>	<b>2.082</b>	<b>1.737</b>
1200	251100	Примљени аванси	2.082	1.737
<b>1203</b>	<b>252000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)</b>	<b>3.510.054</b>	<b>2.164.627</b>
1204	252100	Добављачи у земљи	3.510.054	2.164.627
<b>1208</b>	<b>254000</b>	<b>ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)</b>	<b>3.504</b>	<b>2.587</b>
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	90	92
1211	254900	Остале обавезе из пословања	3.414	2.495
<b>1212</b>	<b>290000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)</b>	<b>11.504.901</b>	<b>3.089.444</b>
<b>1213</b>	<b>291000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)</b>	<b>11.504.901</b>	<b>3.089.444</b>
1214	291100	Разграничени приходи и примања	109.734	103.729
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	9.822.156	1.651.174
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1.360.571	1.290.869
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	212.440	43.672
<b>1218</b>	<b>300000</b>	<b>КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА(1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)</b>	<b>75.591.740</b>	<b>80.322.094</b>
<b>1219</b>	<b>310000</b>	<b>КАПИТАЛ (1220)</b>	<b>75.411.187</b>	<b>80.139.877</b>
<b>1220</b>	<b>311000</b>	<b>КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)</b>	<b>75.411.187</b>	<b>80.139.877</b>
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	70.507.373	74.964.682
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	3.552.283	3.824.040
1224	311400	Финансијска имовина	1.351.131	1.351.131
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	400	24
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	180.553	182.217
<b>1239</b>		<b>УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)</b>	<b>96.436.511</b>	<b>91.617.821</b>
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	20.077.532	28.628.948



2. Консолидовани извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године – Образац 5 (МУП)

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	97.209.434	97.193.955	97.091.561	8.076	800		93.518	
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	97.209.434	97.193.955	97.091.561	8.076	800		93.518	
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	115.237	102.110		8.076	800		93.234	
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)	14.355	10.632					10.632	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава	12.320	10.632					10.632	
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава	2.035							
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	92.006	82.602					82.602	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	92.006	82.602					82.602	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	8.876	8.876		8.076	800			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	800	800			800			
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	8.076	8.076		8.076				
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	285	284					284	
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	285	284					284	
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	285	284					284	
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)	97.093.912	97.091.561	97.091.561					
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)	97.093.912	97.091.561	97.091.561					
5105	791100	Приходи из буџета	97.093.912	97.091.561	97.091.561					
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	97.209.434	97.193.955	97.091.561	8.076	800		93.518	



II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)</b>	<b>97.209.434</b>	<b>97.186.762</b>	<b>97.091.561</b>				<b>95.201</b>	
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	85.642.960	85.628.391	85.543.917				84.474	
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	73.177.011	73.175.418	73.175.418					
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	56.184.384	56.183.361	56.183.361					
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	56.184.384	56.183.361	56.183.361					
5177	412000	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)</b>	<b>12.877.491</b>	<b>12.877.491</b>	<b>12.877.491</b>					
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	9.981.743	9.981.743	9.981.743					
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	2.895.666	2.895.666	2.895.666					
5180	412300	Допринос за незапосленост	82	82	82					
5181	413000	<b>НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)</b>	<b>203.479</b>	<b>203.473</b>	<b>203.473</b>					
5182	413100	Накнаде у природи	203.479	203.473	203.473					
5183	414000	<b>СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)</b>	<b>1.285.635</b>	<b>1.285.074</b>	<b>1.285.074</b>					
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	322.632	322.092	322.092					
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених	19.090	19.072	19.072					
5186	414300	Отпремнине и помоћи	799.245	799.245	799.245					
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	144.668	144.665	144.665					
5188	415000	<b>НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)</b>	<b>2.209.525</b>	<b>2.209.522</b>	<b>2.209.522</b>					
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	2.209.525	2.209.522	2.209.522					
5190	416000	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)</b>	<b>416.497</b>	<b>416.497</b>	<b>416.497</b>					
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	416.497	416.497	416.497					
5196	420000	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)</b>	<b>9.432.878</b>	<b>9.419.904</b>	<b>9.335.517</b>				<b>84.387</b>	
5197	421000	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)</b>	<b>2.945.728</b>	<b>2.944.996</b>	<b>2.944.996</b>					
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	13.950	13.947	13.947					
5199	421200	Енергетске услуге	1.484.190	1.483.969	1.483.969					
5200	421300	Комуналне услуге	384.911	384.897	384.897					



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5201	421400	Услуге комуникација	404.933	404.933	404.933					
5202	421500	Трошкови осигурања	476.438	475.944	475.944					
5203	421600	Закуп имовине и опреме	180.166	180.166	180.166					
5204	421900	Остали трошкови	1.140	1.140	1.140					
<b>5205</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)</b>	<b>284.182</b>	<b>282.313</b>	<b>282.172</b>				<b>141</b>	
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	26.840	26.825	26.825					
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	49.355	47.501	47.360				141	
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	175.369	175.369	175.369					
5210	422900	Остали трошкови транспорта	32.618	32.618	32.618					
<b>5211</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)</b>	<b>829.537</b>	<b>819.966</b>	<b>736.801</b>				<b>83.165</b>	
5212	423100	Административне услуге	5.850	5.850	5.850					
5213	423200	Компјутерске услуге	257.209	257.044	256.924				120	
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	37.442	37.442	37.442					
5215	423400	Услуге информисања	10.803	10.803	10.360				443	
5216	423500	Стручне услуге	100.333	100.331	100.331					
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	8.993	8.993	8.993					
5218	423700	Репрезентација	600	600	600					
5219	423900	Остале опште услуге	408.307	398.903	316.301				82.602	
<b>5220</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)</b>	<b>78.016</b>	<b>78.014</b>	<b>78.014</b>					
5221	424100	Пољопривредне услуге	1.808	1.808	1.808					
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	912	912	912					
5223	424300	Медицинске услуге	59.421	59.419	59.419					
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	453	453	453					
5227	424900	Остале специјализоване услуге	15.422	15.422	15.422					
<b>5228</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)</b>	<b>1.100.492</b>	<b>1.100.492</b>	<b>1.100.492</b>					
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	241.909	241.909	241.909					
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	858.583	858.583	858.583					
<b>5231</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)</b>	<b>4.194.923</b>	<b>4.194.123</b>	<b>4.193.042</b>				<b>1.081</b>	
5232	426100	Административни материјал	774.262	773.462	773.462					
5233	426200	Материјали за пољопривреду	12.907	12.907	12.907					
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	2.803	2.803	2.803					
5235	426400	Материјали за саобраћај	1.790.538	1.790.538	1.790.538					
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	117	117	117					





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали	6.166	6.166	5.085				1.081	
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	762.550	762.550	762.550					
5240	426900	Материјали за посебне намене	845.580	845.580	845.580					
<b>5293</b>	<b>460000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)</b>	<b>487.926</b>	<b>487.926</b>	<b>487.839</b>				<b>87</b>	
<b>5297</b>	<b>462000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)</b>	<b>345.839</b>	<b>345.839</b>	<b>345.839</b>					
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама	325.644	325.644	325.644					
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама	20.195	20.195	20.195					
<b>5300</b>	<b>463000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)</b>	<b>142.000</b>	<b>142.000</b>	<b>142.000</b>					
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти								
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	142.000	142.000	142.000					
<b>5306</b>	<b>465000</b>	<b>ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)</b>	<b>87</b>	<b>87</b>					<b>87</b>	
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	87	87					87	
<b>5324</b>	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)</b>	<b>2.545.145</b>	<b>2.545.143</b>	<b>2.545.143</b>					
<b>5325</b>	<b>481000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)</b>	<b>25.000</b>	<b>25.000</b>	<b>25.000</b>					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	25.000	25.000	25.000					
<b>5328</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)</b>	<b>68.621</b>	<b>68.621</b>	<b>68.621</b>					
5329	482100	Остали порези	62.863	62.863	62.863					
5330	482200	Обавезне таксе	5.758	5.758	5.758					
<b>5332</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)</b>	<b>2.409.509</b>	<b>2.409.507</b>	<b>2.409.507</b>					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	2.409.509	2.409.507	2.409.507					
<b>5337</b>	<b>485000</b>	<b>НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)</b>	<b>42.015</b>	<b>42.015</b>	<b>42.015</b>					
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа	42.015	42.015	42.015					
<b>5341</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)</b>	<b>11.566.474</b>	<b>11.558.371</b>	<b>11.547.644</b>				<b>10.727</b>	
<b>5342</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)</b>	<b>11.566.474</b>	<b>11.558.371</b>	<b>11.547.644</b>				<b>10.727</b>	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>5343</b>	<b>511000</b>	<b>ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)</b>	<b>2.660.422</b>	<b>2.652.346</b>	<b>2.652.346</b>					
5344	511100	Куповина зграда и објеката	25.958	25.958	25.958					
5345	511200	Изградња зграда и објеката	107.568	107.568	107.568					
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	2.447.247	2.439.171	2.439.171					
5347	511400	Пројектно планирање	79.649	79.649	79.649					
<b>5348</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)</b>	<b>8.903.281</b>	<b>8.903.255</b>	<b>8.892.528</b>				<b>10.727</b>	
5349	512100	Опрема за саобраћај	1.714.412	1.714.388	1.710.861				3.527	
5350	512200	Административна опрема	1.004.268	1.004.267	999.101				5.166	
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	3.576	3.576	3.576					
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	6.109.430	6.109.430	6.109.430					
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	71.595	71.594	69.560				2.034	
<b>5362</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)</b>	<b>2.771</b>	<b>2.770</b>	<b>2.770</b>					
5363	515100	Нематеријална имовина	2.771	2.770	2.770					
<b>5435</b>		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)</b>	<b>97.209.434</b>	<b>97.186.762</b>	<b>97.091.561</b>				<b>95.201</b>	

### III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>5436</b>		<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)</b>	<b>97.209.434</b>	<b>97.193.955</b>	<b>97.091.561</b>	<b>8.076</b>	<b>800</b>		<b>93.518</b>	
<b>5437</b>		<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)</b>	<b>97.209.434</b>	<b>97.186.762</b>	<b>97.091.561</b>				<b>95.201</b>	
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		7.193		8.076	800			
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0							1.683	
<b>5444</b>		<b>ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) &gt; 0</b>		<b>7.193</b>		<b>8.076</b>	<b>800</b>			
<b>5445</b>		<b>МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) &gt; 0</b>							<b>1.683</b>	